

规划与决策

新乡医学院发展规划部

2025年第3期（总第25期）

目 录

【政策文件】	1
政府工作报告	1
中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会关于政协十四届二次会议 以来提案工作情况的报告	23
中共中央办公厅印发《关于在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习 教育的通知》 ...	29
【两会声音】	31
奏响团结强音 激扬奋进力量——全国两会传递信心和力量	31
锚定奋斗目标 汇聚信心力量——从全国两会看“十四五”规划收官之年	37
建议精简公立医院考核体系	43
坚持教育科技人才一起抓	47
提高人才培养质量 办强办优基础教育	51
总书记指导教育工作蕴含辩证法	54
【理论看点】	57
钟育文 教育强国成于实干	57
姜泽廷 坚持“五位一体” 锚定高质量发展 加快建设中国特色世界一流大学	66
林成华 陈洁 战略导向 动态适配 特色发展——不断完善学科专业设置调整机制.....	70

【政策文件】

政府工作报告

——2025年3月5日在第十四届全国人民代表大会第三次会议上
国务院总理 李强

来源：教育部网站

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

一、2024年工作回顾

过去一年，我国发展历程很不平凡。党的二十届三中全会胜利召开，对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出部署。我们隆重庆祝中华人民共和国成立75周年，极大激发了全国各族人民的爱国热情和奋斗精神。一年来，面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民砥砺奋进、攻坚克难，经济运行总体平稳、稳中有进，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成，高质量发展扎实推进，新质生产力稳步发展，我国经济实力、科技实力、综合国力持续增强，中国式现代化迈出新的坚实步伐，更加坚定了我们在新时代新征程全面建设社会主义现代化国家的决心和信心。

“稳”的态势巩固延续。主要表现在，经济规模稳步扩大，国内生产总值达到134.9万亿元、增长5%，增速居世界主要经济体前列，对全球经济增长的贡献率保持在30%左右。就业、物价总体平稳，城镇新增就业1256万人、城镇调查失业率平均为5.1%，居民消费价格上涨0.2%。国际收支基本平衡，对外贸易规模创历史新高，国际市场份额稳中有升，外汇储备超过3.2万亿美元。民生保障扎实稳固，居民人均可支配收入实际增长5.1%，

脱贫攻坚成果持续巩固拓展，义务教育、基本养老、基本医疗、社会救助等保障力度加大。重点领域风险化解有序有效，社会大局保持稳定。

“进”的步伐坚实有力。主要表现在，产业升级有新进展，粮食产量首次跃上 1.4 万亿斤新台阶、亩产提升 10.1 斤；高技术制造业、装备制造业增加值分别增长 8.9%、7.7%，新能源汽车年产量突破 1300 万辆；信息传输软件和信息技术服务业、租赁和商务服务业增加值分别增长 10.9%、10.4%。创新能力有新提升，集成电路、人工智能、量子科技等领域取得新成果；

“嫦娥六号”实现人类首次月球背面采样返回，“梦想”号大洋钻探船建成入列；技术合同成交额增长 11.2%。生态环境质量有新改善，地级及以上城市细颗粒物（PM2.5）平均浓度下降 2.7%，优良天数比例上升至 87.2%，地表水优良水质断面比例提高到 90.4%；单位国内生产总值能耗降幅超过 3%；可再生能源新增装机 3.7 亿千瓦。改革开放有新突破，扎实有力落实党的二十届二中、三中全会改革部署，机构改革全面完成，构建全国统一大市场、渐进式延迟法定退休年龄等重大改革举措陆续推出；制造业领域外资准入限制措施全部取消，共建“一带一路”贸易投资合作不断扩容升级。

回顾过去一年，成绩来之不易。外部环境变化带来的不利影响持续加深，国内长期积累的一些深层次结构性矛盾集中显现，内需不振、预期偏弱等问题交织叠加，局部地区洪涝等自然灾害频发，保持经济社会平稳运行的难度加大。面对多重困难挑战，我们加力实施存量政策，适时优化宏观调控，积极有效应对。特别是坚决贯彻落实 9 月 26 日中央政治局会议果断部署的一揽子增量政策，推动经济明显回升，社会信心有效提振，既促进了全年目标实现，也为今年发展奠定了良好基础。在这个过程中，我们深化了对经济工作的规律性认识，进一步认识到党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证，必须统筹好有效市场和有为政府、总供给和总需求、培育新动能和更新旧动能、做优增量和盘活存量、提升质量和做大总量的关系。实践再次表明，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国上下聚力攻坚，我国发展没有闯不过的难关。

一年来，我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿政府工作各方面全过程，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，按照党中央决策部署，主要做了以下工作。

一是因时因势加强和创新宏观调控，推动经济回升向好。去年一季度经济开局良好，但受国内外多方面因素影响，进入二季度以后主要指标连续走低，下行压力加大。我们加强逆周期调节，聚焦突出问题针对性施策，紧抓存量和增量政策落实，推动需求较快回升，生产增长加快，市场预期明显改善，全年经济运行呈现前高、中低、后扬态势。有力实施财政货币政策，扩大支出规模，加强重点领域财力保障，两次下调存款准备金率和政策利率，社会融资成本进一步降低。围绕扩大有效需求，扎实推进“两重”建设，加力支持“两新”工作，设备购置投资增长 15.7%，家电类商品零售额增长 12.3%。推动房地产市场止跌回稳，下调住房贷款利率和首付比例，居民存量房贷利息年支出减少约 1500 亿元，降低交易环节税费水平，扎实推进保交房工作。积极稳定资本市场，加快完善基础性制度，创设互换便利、回购增持再贷款等工具，市场活跃度上升。一次性增加 6 万亿元地方专项债务限额置换存量隐性债务。稳妥推进地方中小金融机构改革化险。

二是坚定不移全面深化改革扩大开放，增强发展内生动力。清理废除妨碍全国统一市场的规定做法，制定实施公平竞争审查条例，出台规范地方招商引资的措施。深化国有企业改革，持续优化国有经济布局。提请全国人大常委会审议民营经济促进法草案，改善民营经济发展环境。积极拓展外贸新增长点，进出口结构不断优化，外贸出口对经济增长贡献增大。全面实施跨境服务贸易负面清单。开展增值电信业务、生物技术、独资医院开放试点。加大单边开放力度，对所有同中国建交的最不发达国家产品全面给予零关税待遇。扩大单方面免签国家范围，过境免签境内停留时间延长至 240 小时，入境旅游持续升温。高质量共建“一带一路”成效显著，一批重大工程、民生项目稳步实施。

三是大力推动创新驱动发展，促进产业结构优化升级。推进科技强国建设，全面启动实施国家科技重大专项，加快完善重大科技基础设施体系，加强拔尖创新人才培养。稳定工业经济运行，推进制造业技术改造升级，制造业投资增长 9.2%。新培育一批国家级先进制造业集群，商业航天、北斗应用、新型储能等新兴产业快速发展。制定修订环保、安全等强制性国家标准。加快数字中国建设，数字经济核心产业增加值占国内生产总值比重达到 10%左右。

四是统筹城乡区域协调发展，优化经济布局。出台实施新型城镇化战略五年行动计划，扎实推进城市更新，常住人口城镇化率提高到 67%。坚持不懈夯实农业基础，防灾减灾和综合生产能力稳步提高，乡村全面振兴取得新成效。出台一批区域发展政策，实施一批区域重大项目，健全主体功能区制度政策，区域融合发展取得新进展。

五是积极发展社会事业，增进民生福祉。出台促进高质量充分就业的政策措施，强化对企业吸纳就业的支持，高校毕业生、脱贫人口、农民工等重点群体就业保持稳定。推进教育强国建设。提高义务教育阶段家庭经济困难学生生活补助标准。国家奖助学金提标扩面、助学贷款提额降息，惠及学生 3400 多万人次。巩固“双减”成果，持续优化基础教育生态。推进医疗机构检查检验结果互认，扩大基层慢性病、常见病用药种类。扎实做好重点传染病防治。扩大职工医保个人账户共济范围。提高城乡居民基础养老金和退休人员基本养老金。深化养老服务改革，制定促进银发经济发展的政策。强化残疾人权益保障。提高优抚补助标准。健全低保标准确定和调整机制，拓展救助对象范围。向困难群众发放一次性生活补助，惠及 1100 多万人。完善全国年节及纪念日放假办法。繁荣发展文化事业和文化产业，文化和旅游市场持续活跃。扎实筹办第九届亚洲冬季运动会，成功举办第十二届全国少数民族传统体育运动会，我国体育健儿在巴黎奥运会取得境外参赛最好成绩。

六是持续加强生态环境保护，提升绿色低碳发展水平。强化生态环境综合治理，主要污染物排放量继续下降。深入实施重要生态系统保护和修

复重大工程，荒漠化、沙化土地面积持续“双缩减”。生物多样性保护取得积极成效，大量珍稀濒危野生动植物种群稳步增长。推动重点行业节能降碳改造，推进新能源开发利用，非化石能源发电量占总发电量的比重接近40%。启动全国温室气体自愿减排交易市场。全国碳排放权交易更趋活跃。

七是加强政府建设和治理创新，保持社会和谐稳定。贯彻落实党中央全面从严治党战略部署，严格落实中央八项规定精神，扎实开展党纪学习教育，大力整治形式主义、官僚主义，切实为基层减负，深入治理群众身边的不正之风，持续加强党风廉政建设和反腐败斗争。深入推进依法行政。提请全国人大常委会审议法律议案19件，制定修订行政法规28部。自觉依法接受监督。认真办理人大代表建议和政协委员提案。加强行政执法监督，规范涉企行政检查。推出两批“高效办成一件事”重点事项清单，推动线上线下服务能力整体提升。开展推动高质量发展综合督查。创新和完善社会治理。加强矛盾纠纷排查化解，推进信访工作法治化。强化应急管理和安全生产，开展燃气、电动自行车等安全隐患全链条专项整治。有效防范应对洪涝、台风、地震等自然灾害。完善国家安全体系。严防极端案事件发生，依法严惩恶性犯罪，全力保障人民群众生命财产安全和社会稳定。

过去一年，中国特色大国外交开创新局面。习近平主席等党和国家领导人出访多国，出席上海合作组织峰会、金砖国家领导人会晤、亚太经合组织领导人非正式会议、二十国集团领导人峰会、东亚合作领导人系列会议等重大双边活动。成功举办中非合作论坛北京峰会、和平共处五项原则发表70周年纪念大会、中阿合作论坛部长级会议等重大主场外交活动。推动构建人类命运共同体，巩固拓展全球伙伴关系，坚持真正的多边主义，在应对全球性挑战和解决国际地区热点问题中发挥积极建设性作用。中国为促进世界和平与发展作出了重要贡献。

过去一年取得的成绩，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务

院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示衷心感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示衷心感谢！向关心和支持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友，表示衷心感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的问题和挑战。从国际看，世界百年变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻，可能对我国贸易、科技等领域造成更大冲击。世界经济增长动能不足，单边主义、保护主义加剧，多边贸易体制受阻，关税壁垒增多，冲击全球产业链供应链稳定，对国际经济循环造成阻碍。地缘政治紧张因素依然较多，影响全球市场预期和投资信心，加剧国际市场波动风险。从国内看，经济回升向好基础还不稳固，有效需求不足，特别是消费不振。部分企业生产经营困难，账款拖欠问题仍较突出。群众就业增收面临压力。民生领域存在短板。一些地方基层财政困难。社会矛盾化解和风险防范工作还需要加强。政府效能和依法行政能力有待提升。一些工作协调配合不够，有的政策落地偏慢、效果不及预期。有的部门服务观念不强、办事效率不高。一些干部乱作为、不作为、不善为，一些领域和地方腐败问题依然多发。我们既要正视困难问题，更要坚定发展信心。我国具有显著的制度优势，有超大规模市场、完备产业体系、丰富人力人才资源等诸多优势条件，有长远规划、科学调控、上下协同的有效治理机制，有需求升级、结构优化、动能转换的广阔增量空间，经济长期向好的基本趋势没有改变也不会改变，我国经济航船必将乘风破浪、行稳致远！

二、2025年经济社会发展总体要求和政策取向

今年是“十四五”规划收官之年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，按照中央经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，建设现代化产业体系，更好统筹发展和安全，实施

更加积极有为的宏观政策，扩大国内需求，推动科技创新和产业创新融合发展，稳住楼市股市，防范化解重点领域风险和外部冲击，稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

今年发展主要预期目标是：国内生产总值增长 5%左右；城镇调查失业率 5.5%左右，城镇新增就业 1200 万人以上；居民消费价格涨幅 2%左右；居民收入增长和经济增长同步；国际收支保持基本平衡；粮食产量 1.4 万亿斤左右；单位国内生产总值能耗降低 3%左右，生态环境质量持续改善。

提出上述预期目标，综合考虑了国内外形势和各方面因素，兼顾了需要与可能。经济增长预期目标为 5%左右，既是稳就业、防风险、惠民生的需要，也有经济增长潜力和有利条件支撑，并与中长期发展目标相衔接，突出迎难而上、奋发有为的鲜明导向。城镇调查失业率 5.5%左右，体现了在就业总量和结构性矛盾更加突出背景下，加大稳就业力度的要求。居民消费价格涨幅 2%左右，目的在于通过各项政策和改革共同作用，改善供求关系，使价格总水平处在合理区间。实现这些目标很不容易，必须付出艰苦努力。

我们将坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，充实完善政策工具箱，根据形势变化动态调整政策，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。注重目标引领，把握政策取向，讲求时机力度，强化系统思维，提升宏观政策实施效能。

实施更加积极的财政政策。统筹安排收入、债券等各类财政资金，确保财政政策持续用力、更加给力。今年赤字率拟按 4%左右安排、比上年提高 1 个百分点，赤字规模 5.66 万亿元、比上年增加 1.6 万亿元。一般公共预算支出规模 29.7 万亿元、比上年增加 1.2 万亿元。拟发行超长期特别国债 1.3 万亿元、比上年增加 3000 亿元。拟发行特别国债 5000 亿元，支持国有大型商业银行补充资本。拟安排地方政府专项债券 4.4 万亿元、比上年增加 5000 亿元，重点用于投资建设、土地收储和收购存量商品房、消化

地方政府拖欠企业账款等。今年合计新增政府债务总规模 11.86 万亿元、比上年增加 2.9 万亿元，财政支出强度明显加大。要加快各项资金下达拨付，尽快形成实际支出。持续优化支出结构，更加注重惠民生、促消费、增后劲，切实提高资金使用效益。中央财政加大对地方一般性转移支付力度，向困难地区和欠发达地区倾斜。严格落实分级保障责任，筑牢兜实基层“三保”底线。坚持政府过紧日子，推进财政科学管理，严肃财经纪律，严禁铺张浪费，腾出更多资金用于发展所需、民生所盼。

实施适度宽松的货币政策。发挥好货币政策工具的总量和结构双重功能，适时降准降息，保持流动性充裕，使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。优化和创新结构性货币政策工具，更大力度促进楼市股市健康发展，加大对科技创新、绿色发展、提振消费以及民营、小微企业等的支持。进一步疏通货币政策传导渠道，完善利率形成和传导机制，落实无还本续贷政策，强化融资增信和风险分担等支持措施。推动社会综合融资成本下降，提升金融服务可获得性和便利度。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。拓展中央银行宏观审慎与金融稳定功能，创新金融工具，维护金融市场稳定。

强化宏观政策民生导向。坚持以人民为中心，经济政策的着力点更多转向惠民生、促消费，以消费提振畅通经济循环，以消费升级引领产业升级，在保障和改善民生中打造新的经济增长点。推动更多资金资源“投资于人”、服务于民生，支持扩大就业、促进居民增收减负、加强消费激励，形成经济发展和民生改善的良性循环。

打好政策“组合拳”。加强财政、货币、就业、产业、区域、贸易、环保、监管等政策协同以及与改革开放举措的协调配合，增强政策合力。健全和用好宏观政策取向一致性评估工作机制，把经济政策和非经济性政策统一纳入一致性评估，统筹政策制定和执行全过程，提升政策目标、工具、时机、力度、节奏的匹配度。出台实施政策要能早则早、宁早勿晚，与各种不确定性抢时间，看准了就一次性给足，提高政策实效。加强上下联动、横向协作，促进政策从“最初一公里”到“最后一公里”衔接畅通。

注重倾听市场声音，协同推进政策实施和预期引导，塑造积极的社会预期。

完成好今年目标任务，必须深入贯彻习近平经济思想，紧抓高质量发展这个首要任务，坚持以质取胜和发挥规模效应相统一，实现质的有效提升和量的合理增长。坚定实施扩大内需战略，做大做强国内大循环，在扩大开放中拓展国际合作空间，实现国内国际双循环在更高水平上相互促进、良性互动。持续深化供给侧结构性改革，着力破解消费供给的结构性矛盾，更加注重以高质量供给引领需求、创造需求。坚持以进一步全面深化改革调动各方面积极性，激发全社会创新创造活力。

三、2025 年政府工作任务

今年经济社会发展任务十分繁重。我们要突出重点、把握关键，着重抓好以下几个方面工作。

（一）大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求。促进消费和投资更好结合，加快补上内需特别是消费短板，使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚。

实施提振消费专项行动。制定提升消费能力、增加优质供给、改善消费环境专项措施，释放多样化、差异化消费潜力，推动消费提质升级。多渠道促进居民增收，推动中低收入群体增收减负，完善劳动者工资正常增长机制。安排超长期特别国债 3000 亿元支持消费品以旧换新。从放宽准入、减少限制、优化监管等方面入手，扩大健康、养老、助残、托幼、家政等多元化服务供给。创新和丰富消费场景，加快数字、绿色、智能等新型消费发展。落实和优化休假制度，释放文化、旅游、体育等消费潜力。完善免税店政策，推动扩大入境消费。深化国际消费中心城市建设，健全县域商业体系。完善全口径消费统计制度。强化消费者权益保护，营造安全放心消费环境。

积极扩大有效投资。紧扣国家发展战略和民生需求，发挥好各类政府投资工具作用，加强财政与金融配合，强化项目储备和要素保障，加快实施一批重点项目，推动“十四五”规划重大工程顺利收官。切实选准选好项目，管好用好资金，保障在建项目资金需求，坚决防止低效无效投资。

今年中央预算内投资拟安排 7350 亿元。用好超长期特别国债，强化超长期贷款等配套融资，加强自上而下组织协调，更大力度支持“两重”建设。优化地方政府专项债券管理机制，实施好投向领域负面清单管理、下放项目审核权限等措施。简化投资审批流程，建立健全跨部门跨区域重大项目协调推进机制。加大服务业投资力度。支持和鼓励民间投资发展，规范实施政府和社会资本合作新机制，引导更多民间资本参与重大基础设施、社会民生等领域建设，让民间资本有更大发展空间。

（二）因地制宜发展新质生产力，加快建设现代化产业体系。推动科技创新和产业创新融合发展，大力推进新型工业化，做大做强先进制造业，积极发展现代服务业，促进新动能积厚成势、传统动能焕新升级。

培育壮大新兴产业、未来产业。深入推进战略性新兴产业融合集群发展。开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动，推动商业航天、低空经济、深海科技等新兴产业安全健康发展。建立未来产业投入增长机制，培育生物制造、量子科技、具身智能、6G 等未来产业。深化先进制造业和现代服务业融合发展试点，加快发展服务型制造。加强产业统筹布局和产能监测预警，促进产业有序发展和良性竞争。加快国家高新区创新发展。梯度培育创新型企业，促进专精特新中小企业发展壮大，支持独角兽企业、瞪羚企业发展，让更多企业在新领域新赛道跑出加速度。

推动传统产业改造提升。加快制造业重点产业链高质量发展，强化产业基础再造和重大技术装备攻关。进一步扩范围、降门槛，深入实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程。加快制造业数字化转型，培育一批既懂行业又懂数字化的服务商，加大对中小企业数字化转型的支持。开展标准提升引领传统产业优化升级行动。深入推进制造业“增品种、提品质、创品牌”工作，加强全面质量管理，打造名品精品、经典产业。

激发数字经济创新活力。持续推进“人工智能+”行动，将数字技术与制造优势、市场优势更好结合起来，支持大模型广泛应用，大力发展智能网联新能源汽车、人工智能手机和电脑、智能机器人等新一代智能终端以及智能制造装备。扩大 5G 规模化应用，加快工业互联网创新发展，优化全

国算力资源布局，打造具有国际竞争力的数字产业集群。加快完善数据基础制度，深化数据资源开发利用，促进和规范数据跨境流动。促进平台经济规范健康发展，更好发挥其在促创新、扩消费、稳就业等方面的积极作用。

（三）深入实施科教兴国战略，提升国家创新体系整体效能。坚持创新引领发展，一体推进教育发展、科技创新、人才培养，筑牢中国式现代化的基础性、战略性支撑。

加快建设高质量教育体系。制定实施教育强国建设三年行动计划。全面实施新时代立德树人工程，推进大中小学思政课一体化改革创新。深入实施基础教育扩优提质工程，健全与人口变化相适应的资源统筹调配机制。加强义务教育学校标准化建设，推动义务教育优质均衡发展，扩大高中阶段教育学位供给，提升县域高中质量，逐步推行免费学前教育。办好特殊教育、继续教育、专门教育，引导规范民办教育发展。推进职普融通、产教融合，增强职业教育适应性。分类推进高校改革，扎实推进优质本科扩容，加快“双一流”建设，完善学科设置调整机制和人才培养模式。积极开展学校体育活动，普及心理健康教育，关爱师生身心健康。弘扬教育家精神，建设高素质专业化教师队伍，加强师德师风建设和教师待遇保障。要紧紧围绕国家需求和群众关切推进教育改革发展，加快从教育大国向教育强国迈进。

推进高水平科技自立自强。充分发挥新型举国体制优势，强化关键核心技术攻关和前沿性、颠覆性技术研发，加快组织实施和超前布局重大科技项目。优化国家战略科技力量布局，推进科研院所改革，探索国家实验室新型科研组织模式，增强国际和区域科技创新中心辐射带动能力。推动科技支出向基础研究倾斜，完善竞争性支持和稳定支持相结合的投入机制，提高基础研究组织化程度。发挥科技领军企业龙头作用，加强企业主导的产学研深度融合，从制度上保障企业参与国家科技创新决策、承担重大科技项目。完善中央财政科技经费分配和管理使用机制。健全科技成果转化支持政策和市场服务，推进职务科技成果赋权和资产单列管理改革，提升

科技成果转化效能。加强知识产权保护和运用。加快概念验证、中试验证和行业共性技术平台建设。健全创投基金差异化监管制度，强化政策性金融支持，加快发展创业投资、壮大耐心资本。扩大科技开放合作。加强科学普及工作，提升公民科学素质。弘扬科学家精神，推动形成鼓励探索、宽容失败的创新环境。

全面提高人才队伍质量。发挥人才高地和人才平台的辐射作用，加快建设国家战略人才力量，加强拔尖创新人才、重点领域急需紧缺人才和高技能人才培养。大力支持、大胆使用青年科技人才。弘扬工匠精神，建设一流产业技术工人队伍。完善海外引进人才支持保障机制，优化外籍人才服务。深化人才管理和使用制度改革，赋予用人单位更大自主权，推动产学研人才联合培养和交流。促进人才区域合理布局，加强东中西部人才协作，鼓励优秀人才在中西部地区建功立业。深化人才分类评价改革和科教界“帽子”治理，建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，鼓励各类人才潜心钻研、厚积薄发。

（四）推动标志性改革举措加快落地，更好发挥经济体制改革牵引作用。扎实推进重点领域改革，着力破除制约发展的体制机制障碍，创造更加公平、更有活力的市场环境。

有效激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”。高质量完成国有企业改革深化提升行动，实施国有经济布局优化和结构调整指引，加快建立国有企业履行战略使命评价制度。扎扎实实落实促进民营经济发展的法律法规和政策措施，切实依法保护民营企业和民营企业合法权益，鼓励有条件的民营企业建立完善中国特色现代企业制度。加力推进清理拖欠企业账款工作，强化源头治理和失信惩戒，落实解决拖欠企业账款问题长效机制。深化政企常态化沟通交流，切实帮助企业解决实际困难和问题。多措并举精准支持个体工商户发展。开展规范涉企执法专项行动，集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封，坚决防止违规异地执法和趋利性执法。政府要寓管理于服务之中，用服务的暖心增强企业的信心。

纵深推进全国统一大市场建设。加快建立健全基础制度规则，破除地

方保护和市场分割，打通市场准入退出、要素配置等方面制约经济循环的卡点堵点，综合整治“内卷式”竞争。实施全国统一大市场建设指引，修订出台新版市场准入负面清单，优化新业态新领域市场准入环境。制定重点领域公平竞争合规指引，改革完善招标投标体制机制。出台健全社会信用体系的政策，构建统一的信用修复制度。完善企业简易注销制度，逐步推广经营主体活动发生地统计。加快建设统一开放的交通运输市场，实施降低全社会物流成本专项行动。

深化财税金融体制改革。开展中央部门零基预算改革试点，支持地方深化零基预算改革，在支出标准、绩效评价等关键制度上积极创新。加快推进部分品目消费税征收环节后移并下划地方，增加地方自主财力。规范税收优惠政策。积极探索建立激励机制，促进地方在高质量发展中培育财源。严控财政供养人员规模。完善科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融标准体系和基础制度。深化资本市场投融资综合改革，大力推动中长期资金入市，加强战略性力量储备和稳市机制建设。改革优化股票发行上市和并购重组制度。加快多层次债券市场发展。

（五）扩大高水平对外开放，积极稳外贸稳外资。无论外部环境如何变化，始终坚持对外开放不动摇，稳步扩大制度型开放，有序扩大自主开放和单边开放，以开放促改革促发展。

稳定对外贸易发展。加大稳外贸政策力度，支持企业稳订单拓市场。优化融资、结算、外汇等金融服务，扩大出口信用保险承保规模和覆盖面，强化企业境外参展办展支持。促进跨境电商发展，完善跨境寄递物流体系，加强海外仓建设。拓展境外经贸合作区功能，发展中间品贸易，开拓多元化市场。支持内外贸一体化发展，加快解决标准认证、市场渠道等方面问题。推动服务贸易创新发展，提升传统优势服务竞争力，鼓励服务出口，扩大优质服务进口。培育绿色贸易、数字贸易等新增长点，支持有条件的地方发展新型离岸贸易，积极发展边境贸易。高质量办好进博会、广交会、服贸会、数贸会、消博会等重大展会。推进智慧海关建设与合作，提升通关便利化水平。

大力鼓励外商投资。推进服务业扩大开放综合试点示范，推动互联网、文化等领域有序开放，扩大电信、医疗、教育等领域开放试点。鼓励外国投资者扩大再投资，支持参与产业链上下游配套协作。切实保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面的国民待遇。加强外资企业服务保障，加快标志性项目落地，持续打造“投资中国”品牌。推动自贸试验区提质增效和扩大改革任务授权，加紧推进海南自由贸易港核心政策落地，完善经开区开放发展政策，促进综合保税区转型升级。持续营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，让外资企业更好发展。

推动高质量共建“一带一路”走深走实。统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设，形成一批示范性合作成果。保障中欧班列稳定畅通运行，加快西部陆海新通道建设。引导对外投资健康安全有序发展，强化法律、金融、物流等海外综合服务，优化产业链供应链国际合作布局。

深化多双边和区域经济合作。持续扩大面向全球的高标准自由贸易区网络，推动签署中国－东盟自贸区 3.0 版升级协定，积极推动加入《数字经济伙伴关系协定》和《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》进程。坚定维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制，扩大同各国利益的汇合点，促进共同发展。

（六）有效防范化解重点领域风险，牢牢守住不发生系统性风险底线。更好统筹发展和安全，坚持在发展中逐步化解风险，努力实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

持续用力推动房地产市场止跌回稳。因城施策调减限制性措施，加力实施城中村和危旧房改造，充分释放刚性和改善性住房需求潜力。优化城市空间结构和土地利用方式，合理控制新增房地产用地供应。盘活存量用地和商办用房，推进收购存量商品房，在收购主体、价格和用途方面给予城市政府更大自主权。拓宽保障性住房再贷款使用范围。发挥房地产融资协调机制作用，继续做好保交房工作，有效防范房企债务违约风险。有序搭建相关基础性制度，加快构建房地产发展新模式。适应人民群众高品质居住需要，完善标准规范，推动建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”。

稳妥化解地方政府债务风险。坚持在发展中化债、在化债中发展，完善和落实一揽子化债方案，优化考核和管控措施，动态调整债务高风险地区名单，支持打开新的投资空间。按照科学分类、精准置换的原则，做好地方政府隐性债务置换工作。完善政府债务管理制度，坚决遏制违规举债冲动。加快剥离地方融资平台政府融资功能，推动市场化转型和债务风险化解。

积极防范金融领域风险。按照市场化、法治化原则，一体推进地方中小金融机构风险处置和转型发展，综合采取补充资本金、兼并重组、市场退出等方式分类化解风险。完善中小金融机构功能定位和治理机制，推动实现差异化、内涵式发展。健全金融监管体系，加强跨部门合作，强化央地监管协同，保持对非法金融活动的高压严打态势。充实存款保险基金、金融稳定保障基金等化险资源。完善应对外部风险冲击预案，有效维护金融安全稳定。

（七）着力抓好“三农”工作，深入推进乡村全面振兴。坚持农业农村优先发展，学习运用“千万工程”经验，完善强农惠农富农支持制度，千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收入。

持续增强粮食等重要农产品稳产保供能力。稳定粮食播种面积，主攻单产和品质提升。巩固大豆扩种成果，开发挖掘油料扩产潜力。推动棉糖胶等稳产提质。扶持畜牧业、渔业稳定发展，支持发展现代设施农业，全方位开发食物资源。严守耕地红线，严格占补平衡管理。高质量推进高标准农田建设、管护、利用，加强农田水利设施和现代化灌区建设，推进退化耕地治理和撂荒地复垦。深入实施种业振兴行动。加快先进适用农机装备研发应用和农业科技成果大面积推广。综合施策推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平。启动中央统筹下的粮食产销区省际横向利益补偿，加大对产粮大县支持，保护种粮农民和粮食主产区积极性。各地区都要扛稳保障国家粮食安全责任，共同把饭碗端得更牢。

毫不松懈巩固拓展脱贫攻坚成果。提高监测帮扶效能，持续巩固提升“三保障”和饮水安全成果，确保不发生规模性返贫致贫。加强易地搬迁

后续扶持，分类推进帮扶产业提质增效，加大就业帮扶力度，扩大以工代赈规模。深化东西部协作、定点帮扶、消费帮扶。健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制。统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度，开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接总体评估，完善过渡期后帮扶政策体系。

扎实推进农村改革发展。巩固和完善农村基本经营制度，有序推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点，扩大整省试点范围。完善承包地经营权流转价格形成机制，提高农业社会化服务质效。支持发展新型农村集体经济。创新乡村振兴投融资机制。壮大乡村人才队伍。深化集体林权、农垦、供销社、农业水价等改革。因地制宜推动兴业、强县、富民一体发展，做好“土特产”文章，发展林下经济，促进乡村特色产业延链增效、联农带农，拓宽农民增收渠道。加强文明乡风建设，丰富农民文化生活，推进农村移风易俗。持续改善农村基础设施、公共服务和人居环境，建设宜居宜业和美乡村。

（八）推进新型城镇化和区域协调发展，进一步优化发展空间格局。完善实施区域协调发展战略机制，坚持以人为本提高城镇化质量水平，构建优势互补的区域经济布局和国土空间体系。

深入实施新型城镇化战略行动。科学有序推进农业转移人口市民化，全面推进常住地提供基本公共服务，强化随迁子女义务教育保障，推动将符合条件的农业转移人口纳入住房保障体系，畅通参加社会保险渠道。加快补齐县城基础设施和公共服务短板，大力发展县域经济，提高城乡规划、建设、治理融合水平。发展现代化都市圈、优化空间格局，提升超大特大城市现代化治理水平，促进大中小城市和小城镇协调发展。持续推进城市更新和城镇老旧小区改造，统筹城市低效用地再开发，加快健全城市防洪排涝体系，加强燃气、给排水、热力、地下管廊等建设和协同管理。发展数字化、智能化基础设施，完善无障碍适老化配套设施，提升社区综合服务功能，打造宜居、韧性、智慧城市。

加大区域战略实施力度。发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主

体功能区战略的叠加效应，积极培育新的增长极。深入实施西部大开发、东北全面振兴、中部地区加快崛起、东部地区加快推进现代化等战略。提升京津冀、长三角、粤港澳大湾区等经济发展优势区域的创新能力和辐射带动作用。深入推动长江经济带建设、黄河流域生态保护和高质量发展。支持经济大省挑大梁，在要素保障、科技创新、改革开放先行先试等方面制定支持政策。鼓励其他地区因地制宜、各展所长。高标准高质量推进雄安新区建设。推动成渝地区双城经济圈建设走深走实。深化东、中、西、东北地区产业协作，推动产业有序梯度转移。支持革命老区、民族地区加快发展，加强边疆地区建设，推进兴边富民、稳边固边。积极探索资源型地区转型发展新路径。大力发展海洋经济，建设全国海洋经济发展示范区。

（九）协同推进降碳减污扩绿增长，加快经济社会发展全面绿色转型。进一步深化生态文明体制改革，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。

加强污染防治和生态建设。持续深入推进蓝天、碧水、净土保卫战。制定固体废物综合治理行动计划，加强新污染物协同治理和环境风险管控。深入实施生态环境分区管控，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，推动“三北”工程标志性战役取得重要成果。实施生物多样性保护重大工程，坚定推进长江十年禁渔。健全生态保护补偿和生态产品价值实现机制。积极推进美丽中国先行区建设，不断满足人民群众对良好生态环境新期待。

加快发展绿色低碳经济。完善支持绿色低碳发展的政策和标准体系，营造绿色低碳产业健康发展生态。深入实施绿色低碳先进技术示范工程，培育绿色建筑、绿色能源、绿色交通等新增长点。完善资源总量管理和全面节约制度，加强重点用能用水单位节能节水管理，有力有效管控高耗能项目。加强废弃物循环利用，大力推广再生材料使用，促进循环经济发展。健全绿色消费激励机制，推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。扎实开展国家碳达峰第二批试点，建立一批零碳园区、零碳工厂。加快构建碳排放双控制度体系，扩大全国碳排

放权交易市场行业覆盖范围。开展碳排放统计核算，建立产品碳足迹管理体系、碳标识认证制度，积极应对绿色贸易壁垒。加快建设“沙戈荒”新能源基地，发展海上风电，统筹就地消纳和外送通道建设。开展煤电低碳化改造试点示范。规划应对气候变化一揽子重大工程，积极参与和引领全球环境与气候治理。

（十）加大保障和改善民生力度，提升社会治理效能。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，稳步提高公共服务和社会保障水平，促进社会和谐稳定，不断增强人民群众获得感幸福感安全感。

更大力度稳定和扩大就业。就业是民生之本。要完善就业优先政策，加大各类资金资源统筹支持力度，促进充分就业、提高就业质量。实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，用足用好稳岗返还、税费减免、就业补贴等政策。支持劳动密集型产业吸纳和稳定就业，统筹好新技术应用和岗位转换，创造新的就业机会。优化就业创业服务，拓宽高校毕业生等青年就业创业渠道，做好退役军人安置和就业服务，促进脱贫人口、农民工就业，强化大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体帮扶。加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，推进扩大职业伤害保障试点。切实保障劳动者工资发放，清理整治欠薪，坚决纠正各类就业歧视。开展大规模职业技能提升培训行动，增加制造业、服务业紧缺技能人才供给。加快构建技能导向的薪酬分配制度，提高技能人才待遇水平，让多劳者多得、技高者多得、创新者多得。

强化基本医疗卫生服务。实施健康优先发展战略，促进医疗、医保、医药协同发展和治理。深化以公益性为导向的公立医院改革，推进编制动态调整，建立以医疗服务为主导的收费机制，完善薪酬制度，优化绩效考核。改善病房和诊疗条件，以患者为中心持续改善医疗服务。促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，实施医疗卫生强基工程。加强护理、儿科、病理、全科、老年医学专业队伍建设，完善精神卫生服务体系。优化药品和耗材集采政策，强化质量评估和监管，让人民群众用药更放心。健全药品价格形成机制，制定创新药目录，支持创新药和医疗器械发展。完

善中医药传承创新发展机制，推动中医药事业和产业高质量发展。加强疾病预防控制体系建设，统筹做好重点传染病防控。居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高 30 元和 5 元。稳步推动基本医疗保险省级统筹，健全基本医疗保险筹资和待遇调整机制，深化医保支付方式改革，促进分级诊疗。全面建立药品耗材追溯机制，严格医保基金监管，让每一分钱都用于增进人民健康福祉。

完善社会保障和服务政策。城乡居民基础养老金最低标准再提高 20 元，适当提高退休人员基本养老金。加快发展第三支柱养老保险，实施好个人养老金制度。积极应对人口老龄化，完善发展养老事业和养老产业政策机制，大力发展银发经济。加快发展智慧养老。推进社区支持的居家养老，强化失能老年人照护，加大对老年助餐服务、康复辅助器具购置和租赁支持力度，扩大普惠养老服务，推动农村养老服务发展。加快建立长期护理保险制度。制定促进生育政策，发放育儿补贴，大力发展托幼一体服务，增加普惠托育服务供给。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄改革。做好军人军属、退役军人和其他优抚对象优待抚恤工作。加强困境儿童、流动儿童和留守儿童关爱服务。做好重度残疾人托养照护服务，提升残疾预防和康复服务水平。加强低收入人口动态监测和常态化救助帮扶，完善分层分类社会救助体系，保障困难群众基本生活。

加强精神文明建设。完善培育和践行社会主义核心价值观制度机制，推进群众性精神文明创建和公民道德建设。发展哲学社会科学、新闻出版、广播影视、文学艺术和档案等事业，加强智库建设。深化全民阅读活动。加强和改进未成年人思想道德建设。健全网络生态治理长效机制，发展积极健康的网络文化，推动新时代网络强国建设。完善公共文化服务体系，推动优质文化资源直达基层。健全文化产业体系和市场体系，加快发展新型文化业态，大力发展旅游业。推进文化遗产系统性保护，提升文物、非物质文化遗产保护利用和考古研究水平。扩大国际人文交流合作，全面提升国际传播效能。改革完善竞技体育管理体制和运行机制。办好第十五届全国运动会和第十二届世界运动会。积极发展冰雪运动和冰雪经济。推进

群众身边的运动场地设施建设，广泛开展全民健身活动。加强青少年科学健身普及和健康干预，让年轻一代在运动中强意志、健身心。

维护国家安全和社会稳定。全面贯彻总体国家安全观，完善维护国家安全体制机制，推进国家安全体系和能力现代化。落实维护社会稳定责任制，加强公共安全治理，强化基层应急基础和力量。深入实施安全生产治本攻坚三年行动，做好重点行业领域安全生产风险排查整治，坚决遏制重特大事故发生。严格食品药品监管，抓好校园学生餐、平台外卖安全监管。加强气象服务。做好洪涝、干旱、台风、森林草原火灾、地质灾害、地震等自然灾害防范应对。做好西藏定日县地震灾后恢复重建，提高重点地区房屋、基础设施抗震能力。健全城乡基层治理体系，加强乡镇街道服务管理力量，提高市域社会治理能力。全面深化事业单位改革。引导支持社会组织、人道救助、志愿服务、公益慈善等健康发展。发挥好行业协会商会行业自律作用。保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进基层综治中心规范化建设，持续推进信访工作法治化，进一步加强社会矛盾和风险隐患排查，把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。提升公共法律服务均衡性和可及性。健全社会心理服务体系 and 危机干预机制，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。建设更高水平的平安中国，完善社会治安整体防控体系，依法严厉打击黑恶势力、电信网络诈骗等违法犯罪活动，保障人民群众安居乐业、社会安定有序。

今年将开展“十五五”规划编制工作。要深入分析“十五五”时期新的阶段性特征，科学确定发展目标，谋划好重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目，更好发挥规划对经济社会发展的引领指导作用。

应对新挑战、完成新任务，对政府工作提出新的更高要求。各级政府及其工作人员要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚决扛起全面从严治党政治责任，深入贯彻中央八项规定精神，坚定不移推进政府党风廉政建设和反腐

败斗争。全面提升政府履职能力，确保党中央决策部署不折不扣落实到位。

加强法治政府建设。严格依照宪法法律履职尽责，推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化。自觉接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，自觉接受社会和舆论监督。加强审计监督。坚持科学、民主、依法决策，加强政府立法审查，强化重大决策、规范性文件合法性审查。深化政务公开。推进严格规范公正文明执法，落实行政裁量权基准制度，健全维护群众利益的制度机制。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。政府工作人员要恪尽职守、廉洁奉公，厉行法治、依法办事，确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

提升行政效能和水平。坚持求真务实，从实际出发解决问题。善于把党中央决策部署与自身实际结合起来，谋划牵引性、撬动性强的工作抓手和载体，提高创造性贯彻落实能力。加快数字政府建设，健全“高效办成一件事”重点事项清单管理和常态化推进机制，完善覆盖全国的一体化在线政务服务平台。强化正向激励，完善考核评价体系，持续整治形式主义为基层减负，切实把面向基层的多头重复、指标细碎、方式繁琐的督查检查考核减下来，让广大干部把更多时间和精力用到干实事上。各级政府工作人员要坚持干字当头、脚踏实地，创造更多经得起历史和人民检验的发展业绩。

我们要以铸牢中华民族共同体意识为主线，推进中华民族共同体建设，坚持和完善民族区域自治制度，不断推进民族团结进步事业，加快民族地区现代化建设步伐。坚持党的宗教工作基本方针，系统推进我国宗教中国化，加强宗教事务治理法治化。完善侨务工作机制，维护海外侨胞和归侨侨眷合法权益，汇聚海内外中华儿女共创辉煌的强大力量。

过去一年，国防和军队建设取得新的重要进展。新的一年，我们要深入贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，全面深入贯彻军委主席负责制，持续深化政治整训，全力打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战。深入推进练兵备战，加快发展新质战斗力，构建中国特色现代军事理论体系，坚定捍卫国家主权、安全、发展利

益。抓好军队建设“十四五”规划收官，加紧实施国防发展重大工程，加快推进网络信息体系建设。协力推进跨军地改革，优化国防科技工业体系和布局，健全一体化国家战略体系和能力建设工作机制。加强国防教育、国防动员和后备力量建设。各级政府要大力支持国防和军队建设，完善双拥工作机制，巩固和发展坚如磐石的军政军民团结。

我们要全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序，落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则。支持香港、澳门发展经济、改善民生，深化国际交往合作，更好融入国家发展大局，保持香港、澳门长期繁荣稳定。

我们要坚持贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持一个中国原则和“九二共识”，坚决反对“台独”分裂和外部势力干涉，推动两岸关系和平发展。完善促进两岸经济文化交流合作制度和政策，深化两岸融合发展，增进两岸同胞福祉，坚定不移推进祖国统一大业，携手共创民族复兴伟业。

我们要坚持独立自主的和平外交政策，坚持走和平发展道路，坚定奉行互利共赢的开放战略，反对霸权主义和强权政治，反对一切形式的单边主义、保护主义，维护国际公平正义。中国愿同国际社会一道，倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，推动落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，积极参与全球治理体系改革和建设，推动构建人类命运共同体，共创世界和平发展的美好未来。

各位代表！信心凝聚力量，实干谱写华章。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，迎难而上、锐意进取，努力完成全年经济社会发展目标任务，确保“十四五”规划圆满收官，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业不懈奋斗！

中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会关于政协十四届二次会议 以来提案工作情况的报告

——在政协第十四届全国委员会第三次会议上
蒋作君

来源：教育部网站

各位委员：

我受中国人民政治协商会议第十四届全国委员会常务委员会委托，向大会报告十四届二次会议以来的提案工作情况，请予审议。

一

2024年是中华人民共和国成立75周年，是人民政协成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。广大政协委员、政协各参加单位和各专门委员会，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实中共二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，积极通过提案履职。全国政协十四届二次会议以来，共提出提案6019件，经审查立案5091件。立案提案中，委员提案4609件，集体提案482件，其中各民主党派中央和全国工商联提案354件。遴选并督办重点提案77项。99.9%的提案已经办复。

总体来看，提案紧紧围绕推进中国式现代化、进一步全面深化改革、推动高质量发展、维护社会和谐稳定等建言献策，一大批意见建议转化为推动经济社会发展的政策举措，落实到相关发展规划、法律法规和制度文件中，提案的作用进一步彰显。

经济建设方面，围绕构建高水平社会主义市场经济体制、扩大国内有

效需求、建设现代化产业体系、扩大高水平对外开放、防范化解重点领域风险等提出提案 2200 余件。制定民营经济促进法、减轻企业负担等提案，在完善市场监管机制、优化营商环境等工作中得到积极采纳。推动大规模设备更新、建立完善创新产品采购绿色通道机制、开展家电以旧换新等提案，助推有关部门出台加强消费供给创新、激发投资活力等政策举措。推动海洋经济高质量发展、加快发展低空经济、推动人工智能大模型创新发展等提案，为培育新兴产业和未来产业、发展新质生产力提供重要参考。加强基础研究和关键核心技术攻关、发挥科技领军企业创新引领作用等提案，有力促进我国创新驱动发展战略的实施。促进房地产市场平稳健康发展、推动构建房地产发展新模式等提案，为完善房地产政策、防范化解房地产市场风险提供参考。进一步深化财税体制改革、促进中小银行高质量发展、推动地方债务风险化解等提案，在完善金融监管体制、构建防范化解隐性债务长效机制等工作中被借鉴吸收。推进城市更新、完善土地承包政策、统筹建设宜居宜业和美乡村等提案，为促进城乡共同繁荣发展发挥积极作用。扩大制度型开放、加快培育外资新动能、推动共建“一带一路”高质量发展等提案，为加快建设贸易强国、推进高水平对外开放贡献力量。

政治建设方面，围绕发展全过程人民民主、完善中国特色社会主义法治体系、推进国家安全体系和能力现代化等提出提案 600 余件。加强中小学铸牢中华民族共同体意识教育、加强宗教界“双通”人才培养、加强对新的社会阶层人士思想政治引领等提案，为完善相关领域政策法规提供重要参考。凝聚港澳台侨力量助推中华文明传播等提案，为推动华文媒体转型升级发挥积极作用。深化司法体制改革、完善巡回法庭工作机制等提案，有关部门在相关试点工作中予以采纳。规范行政执法行为、加强行政执法队伍建设等提案，为深入推进依法行政提供借鉴。数字赋能政协工作等提案，全国政协在推进数字政协建设工作中充分吸收。强化网络安全效能建设、健全应急安全教育体系等提案，有关部门在全面落实总体国家安全观工作中积极吸纳。

文化建设方面，围绕增强文化自信、繁荣发展文化事业和文化产业、

传承中华优秀传统文化、深化文化体制机制改革等提出提案 600 余件。加快推进习近平文化思想进课堂、加强思政课建设、开展青少年爱国主义实践教育等提案，在统筹推进青少年红色文化传承和教育工作中得到体现。推动中华优秀传统文化创造性转化、推进文化产业创新性发展等提案，有关部门在深入实施中华优秀传统文化传承发展工程中充分吸纳。加强基层公共文化服务体系建设、推动国潮传统文化类节目创新发展等提案，助力有关部门创新实施“大地欢歌”、“四季村晚”、“春到万家”等文化惠民工程。加强非物质文化遗产国际传播、发挥文化外交促进民心相通等提案，为出台增强中华文明传播力影响力的政策措施发挥积极作用。

社会建设方面，聚焦完善就业优先政策、健全“一老一小”政策体系、深化医药卫生体制改革、办好人民满意的教育、助推新时代社会工作高质量发展等提出提案 1500 余件。健全高校毕业生就业支持体系、加快培养新职业青年等提案，为出台促进高质量充分就业的政策措施提供重要参考。积极应对人口老龄化、发展银发经济等提案，在出台的延迟法定退休年龄、加强养老机构监管等政策文件中得到体现。完善生育支持政策、促进人口高质量发展等提案，有关部门在制定一揽子生育支持政策时充分吸收。推进县域医共体建设、加强基层卫生健康服务能力等提案，在推动城市医疗资源向县级医院和城乡基层下沉的有关文件中得到体现。加强中小学教师队伍建设、建设现代职业教育体系、优化高等教育布局等提案，有力助推深化教育综合改革相关举措的落实。创新城乡社区治理、发展新时代“枫桥经验”等提案，为完善共建共治共享的社会治理制度提供参考。

生态文明建设方面，围绕推动绿色低碳发展、改善生态环境质量、健全生态环境治理体系等提出提案 700 余件。构建新型能源体系、加快传统产业绿色低碳转型、完善全国统一碳市场建设等提案，为推进重点领域绿色低碳发展发挥积极作用。加快建立美丽中国建设实施体系、科学开展美丽中国先行区建设、有效推进农村生活垃圾分类等提案，有关部门在研究制定《关于建设美丽中国先行区的实施意见》等文件中予以吸纳。推动京津冀大气环境质量持续改善、深入开展重点流域湖泊综合治理等提案，为

持续深入打好污染防治攻坚战献计出力。推进碳排放核算体系建设、打造低碳算力生态体系、健全废旧物资循环利用体系等提案，为建立健全碳达峰碳中和“1+N”政策体系提供有益参考。

二

2024年，常委会深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，把旗帜鲜明讲政治、守正创新提质效作为提案工作主线，不断推动提案工作高质量发展。

（一）把牢政治方向。深入学习贯彻习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神，将“十个坚持”作为提案工作的根本遵循。深刻认识做好提案工作关系人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能，关系人民政协凝聚共识、增进团结的实际成效，关系人民政协贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想和完成好中共中央交办的任务。准确把握提案工作的政治属性，认真贯彻落实中共中央决策部署，把政治要求、政治标准、政治原则落实到提案工作全过程各方面。

（二）强化质量导向。优化知情明政服务，加强业务培训，通过召开提案工作通气会、发布提案参考选题等形式，引导提案者把实现中共二十大和二十届三中全会确定的目标任务作为履职重点，突出专业所长，深入调研、务实建言，提升提案精准度和含金量。实现提案全流程向委员反馈，发送提案立案通知和提案办复证书，增强委员通过提案履职的荣誉感、获得感，激发提高提案质量的内生动力。加大提案工作宣传力度，在人民政协报和中国政协杂志刊发提案摘要1400余件，发挥示范引领作用，促进提案质量整体提升。

（三）增强督办实效。完善主席会议审定重点提案、主席会议成员牵头督办重点提案、主席会议听取重点提案督办情况汇报机制，实现主席会议成员督办重点提案全覆盖。将提案工作与全国政协协商议政活动有机结合，通过视察、调研、提案办理协商会、走访承办单位、重要提案摘报等方式开展督办，其中13项与双周协商座谈会、远程协商会紧密衔接，深化

提办双方协商互动，推动提案中的真知灼见有效转化为助推进一步全面深化改革的务实举措。

（四）完善工作机制。召开全国政协提案工作座谈会，组织部分全国政协委员、各党派团体、提案承办单位及地方政协代表，总结交流工作经验，深化规律性认识。探索由各专门委员会负责同志牵头，结合视察调研等创新开展非重点提案督办。通过报送政协信息等方式创新提案成果转化机制，有效发挥提案在反映社情民意、服务科学决策中的重要作用。

取得成绩的同时，我们也要看到，在持续提高提案工作质量、深化提案办理协商、发挥提案的民主监督作用、推进提案工作理论研究等方面，还需要进一步加强和改进。

三

2025年是“十四五”规划收官之年。我们要始终把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，推动提案工作更加精准高效，奋力开创新时代新征程人民政协提案工作新局面。

（一）围绕进一步全面深化改革、推进中国式现代化议政建言。紧扣中共二十届三中全会关于进一步全面深化改革的重大部署，聚焦推进中国式现代化中的重点难点问题和事关人民群众切身利益的实际问题，引导提案者精心选题、深入调研、精准建言，提出有见地、有价值的提案，助力高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础，更好服务新时代新征程党和国家中心任务。

（二）着力推动提案工作实践探索创新。加强提案工作理论研究，适时对相关制度进行梳理和完善，不断提高提案工作制度化、规范化、程序化水平。进一步推动提案工作与全国政协协商议政活动有机融合，加大重点提案督办力度。完善专门委员会深度参与提案工作机制，培育高水平集体提案，充分发挥专门委员会在提案工作全流程各环节中的作用。探索优化并案机制，针对内容相近提案开展合并处理、合并答复，提升提案工作效能。

（三）持续深化提案办理协商。从发展协商民主的高度深刻认识深化

提案办理协商的重要意义，把协商民主贯穿提案工作全过程、落实到提案工作各环节。在提出提案中加强选题协商，突出界别特色优势，引导委员加强与界别群众的联系，通过提案反映群众意愿呼声。在办理提案中加强沟通协商，统筹推进重点提案与非重点提案督办，拓展提案发挥作用和成果转化渠道。

各位委员，新时代新征程上人民政协事业前景广阔，人民政协提案工作大有可为。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，推动提案工作提质增效、创新发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献！

中共中央办公厅印发《关于在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育的通知》

来源：新华社

新华社北京3月17日电 近日，中共中央办公厅印发《关于在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育的通知》（以下简称《通知》）。

《通知》指出，为贯彻落实党的二十届三中全会部署，巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果，巩固深化党纪学习教育成果，锲而不舍落实中央八项规定精神，推进作风建设常态化长效化，经党中央同意，在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育（以下简称“学习教育”）。学习教育于2025年全国两会后启动、7月底前基本结束。

《通知》明确，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，持续深化党的创新理论武装，组织全党认真学习领会习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，学习领会和贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，系统总结党的十八大以来深入贯彻中央八项规定精神取得的显著成效，集中整治违反中央八项规定及其实施细则精神的突出问题，运用由风及腐案例加强警示教育，引导党员、干部锤炼党性、提高思想觉悟，密切党群干群关系，以作风建设新成效推动保持党的先进性纯洁性、不断赢得人民群众信任拥护，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供有力保障。

《通知》强调，坚持聚焦主题、简约务实，不分批次、不划阶段，一体推进学查改，融入日常、抓在经常。学习研讨要组织学习习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述和中央八项规定及其实施细则精神，总结学习深入贯彻中央八项规定精神的成效和经验，提高认识、增强信心，坚定不移抓好落实。查摆问题要通过对标对表查摆，充分运用纪检监察、

巡视巡察、审计监督、财会监督、督促检查、调查研究、信访反映等途径，全面深入查找落实中央八项规定及其实施细则精神方面存在的问题。集中整治要坚持有什么问题就解决什么问题，什么问题突出就重点整治什么问题，立查立改、即知即改。开门教育要注重群众参与，接受群众监督，各级领导干部要带头走好新时代党的群众路线，组织党员、干部立足岗位，在推动高质量发展、加强基层治理、完成急难险重任务中担当作为、服务群众，让群众可感可及。

《通知》要求，各级党委（党组）要对本地区本部门本单位学习教育负总责，党委（党组）主要负责同志要担负起第一责任人责任，紧密结合中心工作，精心组织实施，加强分类指导，做好宣传引导，坚决反对形式主义。

【两会声音】

奏响团结强音 激扬奋进力量——全国两会传递信心和力量

来源：新华社

伴着春天的步伐，2025年全国两会大幕开启。

春风送暖，神州大地生机勃勃，彰显着创新创造的活力，迸发出奋勇争先的动力，汇聚起勇毅前行的合力。

春潮奔涌，代表委员们意气风发，带着人民嘱托，肩负光荣使命，奏响凝心聚力、真抓实干、团结奋进的强音。

凝聚共识，齐心协力向前进

“2025年，我们对发展前景充满信心。”全国人大代表、天津荣程祥泰投资控股集团有限公司董事会主席张荣华来京前拿到最新报表，企业营收实现开门红，“涉及氢能运输产业链的新业态成为公司发展新引擎”。

“习近平总书记此前出席民营企业座谈会并发表重要讲话，为民营经济发展把脉定向、加油鼓劲。全国两会将释放更多政策信号，让民营企业更好大显身手。”张荣华说。

思大局、观大势、谋大事，全国两会是凝聚共识的重要平台。

人心齐，底气足。

回首2024年，我国顺利完成经济社会发展主要目标任务，国内生产总值跃上130万亿元新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐。

许多代表委员清晰记得，去年9月26日，在关键时刻、重要节点，习近平总书记主持召开中央政治局会议，及时研判形势，果断部署一揽子增量政策，确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远。

“这充分证明，党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证。我们要用党中央对当前形势的科学判断统一思想、统一行动，更加坚定应对挑战、战胜困难的决心和信心。”全国人大代表，内蒙古锡林郭勒盟委副

书记、盟长郭玉峰说。

方向明，步履坚。

当前，世界变乱交织、动荡加剧、变革加速，外部环境变化带来的不利影响加深。

全国人大代表、清华大学五道口金融学院副院长田轩表示：“总体上看，今年我国发展的有利条件强于不利因素，时与势依然占优，中国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。”

去年底举行的中央经济工作会议上，习近平总书记发表重要讲话，对今年经济工作作出系统部署，为做好当前和今后一个时期经济工作提供了重要遵循。

通过法定程序，全国两会将把党的主张转化为国家意志，转化为社会各界的共同行动。

“做好今年工作，我们要统筹国内国际两个大局，坚持稳中求进、以进促稳，打好政策组合拳，推动经济持续回升向好，以自身发展为世界注入更多稳定性。”全国政协委员、中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧说。

众力举，事必成。

前不久，我国首口超万米科探井“深地塔科1井”在地下10910米胜利完钻，标志着我国在“深地”领域取得重大突破。

“为打成这口井，我们集合各方面力量，攻关形成了一整套自主可控的关键核心技术体系，以国之重器保障超级工程。”全国人大代表、中油技服公司党委书记杨立强说。

从申遗成功后首个春节的满满活力，到出行人数再创新高的春运大潮；从DeepSeek横空出世，到《哪吒2》火爆全球……今年以来，中华大地展现出百舸争流、千帆竞发的图景。

最新数据显示，2月份制造业采购经理指数、非制造业商务活动指数均位于扩张区间，我国经济景气水平总体有所回升。

全国两会上，代表委员们的共识更加强烈：团结一心，保持定力，坚

定不移办好自己的事，用好“中国之治”的独特优势，创造更多“风景这边独好”的中国奇迹。

汇聚合力，接续奋斗向前进

“时速 400 公里的 CR450 动车组样车制造出来了，但是研发团队的工作并没有结束。”全国两会召开前，全国政协委员、中国铁道科学研究院首席研究员赵红卫忙着开展一系列试验项目。

2025 年，“十四五”规划迎来收官，“十五五”规划将谋篇布局。此时，距离 2035 年基本实现社会主义现代化的目标只有 10 年，中国处在重要发展节点上。

今年全国两会将部署高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

“争取早日实现 CR450 动车组投入商业运营，持续巩固扩大我国铁路技术世界领先优势，我们仍要接续奋斗。”赵红卫说。

接续奋斗，在高质量发展中激发创造力——

从国内最大滩涂光伏储能电站投产发电、先进阿秒激光设施正式开工建设，到中国“人造太阳”创造“亿度千秒”世界纪录……今年以来，一系列科技创新突破，让代表委员们倍感振奋。

全国人大代表、沈阳新松机器人自动化股份有限公司总裁张进认为，当前人工智能等新技术的融合创新，正在驱动机器人技术和产品发生蜕变，产业链加速重塑，机器人感知、认知和行为决策能力将大幅提升。

继续加力扩围“两新”政策提振消费，打破市场准入等壁垒加快全国统一大市场建设，推广良种良机找准农业新质生产力突破口……代表委员们积极围绕未来发展大计道实情、出实招。

接续奋斗，在进一步全面深化改革中强化推动力——

2025 年是进一步全面深化改革的重要一年，今年全国两会是党的二十届三中全会召开后的第一次全国两会，如何落实改革开放新举措备受海内外关注。

45 年前，深圳经济特区建立。在深圳生活工作 30 余年的全国政协委员、

广东高科技产业商会会长王理宗是改革开放进程的亲历者。

“希望全国两会以更大力度推动重要领域和关键环节改革，为完成今年各项目标任务提供更强大动力支撑。”王理宗说。

新春伊始，海南自贸港重大项目建设快马加鞭，迎接年底封关运作。

全国政协委员、海南省发展控股有限公司总经理李国红表示，将聚焦贸易投资自由化便利化，把海南自贸港建成我国全方位对外开放的重要高地。

接续奋斗，在保障和改善民生中汇聚向心力——

浙江安吉县余村，时光如笔，绘下万千变化。

今年是“绿水青山就是金山银山”理念提出20周年，从余村到全国各地，良好生态环境更加惠民利民。

“眼下，余村吸引了越来越多年轻人返乡、入乡创业，联动超过60个合伙人项目及新经济项目在‘大余村’落地，常态化入驻青年人才1200余名。我带来了为农创客提供更好要素保障、带领大家共同富裕的建议。”全国人大代表、余村村党支部书记汪玉成说。

吸纳民意、集中民智，民主与民生在全国两会上同频共振。

全国人大代表田淑娴是湖北赤壁市一家农业合作社理事长，农学硕士毕业的她，多年来致力于用科技帮助乡亲们增收致富。

“今年我带来了秸秆离田综合利用、提升农业数字化水平等建议。”在田淑娴看来，广大农民梦想中的智慧田园已越来越近，她将继续为之努力奋斗。

振奋精神，鼓足干劲向前进

“尽管遭遇挑战，我们从没想过放弃，只会越战越勇。”全国人大代表、广东阳江十八子集团有限公司总经理李积回说，企业去年出口进一步增长，今年海外团队未雨绸缪，刚刚从德国慕尼黑展会返回，马上又要出发到美国开辟市场。

起跑决定后势，开局事关全局。

代表委员们表示，春天里的盛会将进一步激发广大干部群众不畏艰险、

干事创业的精气神。

迎难而上，攻坚克难。

美锦能源是一家有 40 多年历史的能源企业。近年来，传统焦化产业盈利有限，企业面临很大转型压力。

“必须主动适应变化，才能赢得未来。”全国政协委员、公司董事长姚锦龙说，企业果断布局新能源，集聚国内外顶尖团队研发核心零部件，推动国内燃料电池产业从膜电极到动力系统的快速提质。

全国两会上，代表委员们将分享百折不挠的创新故事，提出不懈攀登的真知灼见，积聚起 力同心、携手并进的强大正能量。

时不我待，只争朝夕。

今年 1 月，全国人大代表冉慧和乡亲们期盼多年的渝湘复线高速公路终于实现了部分通车。

作为重庆市酉阳土家族苗族自治县天山堡村党支部书记，冉慧从 2018 年当选全国人大代表到现在，一直努力推动武陵山地区交通基础设施建设。

参加全国两会，冉慧充满紧迫感：“路快了，我们要加快推进乡村旅游提档升级，让精深加工农产品走向更大市场。”

全国两会将明确全年各项工作的任务书、施工图、时间表，既鼓舞人心，更催人奋进。

北国冰城哈尔滨，刚刚闭园的第 26 届冰雪大世界接待游客量超过 356 万人次，同比增长 31%，再次刷新纪录。

此时，当地已马不停蹄地谋划下一个冰雪季。全国政协委员、黑龙江省体育局局长钱福永表示，将充分利用好亚冬会遗产，大力发展冰雪运动，为群众走向冰雪创造更好条件，带动冰雪经济发展和冰雪消费增长，让“冰天雪地也是金山银山”落到实处。

埋头苦干，善作善成。

“创新没有捷径，需要沉下心来，甘于付出笨功夫，敢于投入、长期投入。”全国人大代表、徐州博康信息化学品有限公司董事长傅志伟的大部分时间，都沉浸在实验室或奔波在科研道路上。

傅志伟说，面向高水平科技自立自强，我们要以“十年磨一剑”的决心和意志，全力完成半导体光刻胶的全面国产化。

奋斗创造历史，实干成就未来。

代表委员们表示，要同心同德、全力以赴，聚精会神开好会议，圆满完成各项会议议程。

全国两会的召开必将凝聚起中国人民万众一心、众志成城的磅礴力量，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，向着强国建设、民族复兴的宏伟目标坚定前行。（新华社记者）

锚定奋斗目标 汇聚信心力量——从全国两会看“十四五”规划收官之年

来源：新华社

2025年，“十四五”规划收官之年。

国内生产总值增长5%左右；居民收入增长和经济增长同步；根据形势变化动态调整政策，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性……5日提请十四届全国人大三次会议审议的政府工作报告，按照党中央决策部署，明确今年我国发展主要预期目标和宏观政策取向，部署政府工作任务。

代表委员们表示，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，锚定奋斗目标，汇聚信心力量，我们有条件有能力高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

锚定“5%左右”的目标 推动经济持续回升向好

2024年，国内生产总值达到134.9万亿元、增长5%，粮食产量首次跃上1.4万亿斤新台阶，新能源汽车年产量突破1300万辆……政府工作报告中的一组组数字，让人倍感振奋。

“过去一年的成绩来之不易，为实现‘十四五’规划目标任务奠定了坚实基础，再次印证了中国经济从来都是在风雨洗礼中成长、在历经考验中壮大。”全国人大代表、清华大学政治经济学研究中心主任蔡继明说。

知之愈明，行之愈笃。

2025年，外部环境更趋复杂严峻，经济回升向好基础还不稳固。打好“十四五”收官战，必须迎难而上、奋发有为，坚定不移办好自己的事，努力把各方面积极因素转化为发展实绩。

坚持目标引领，稳中求进、以进促稳——

发展是解决我国一切问题的基础和关键。“十四五”以来，我国经济体量先后突破110万亿元、120万亿元、130万亿元，经济增速在全球主要经济体中位居前列。

政府工作报告明确，今年“国内生产总值增长5%左右”。

“今年设定的增长目标，兼顾需要与可能，既是稳就业、防风险、惠民生的需要，也与中长期发展目标相衔接，突出鲜明导向。”全国政协委员、南方科技大学副校长金李说。

多位代表委员表示，5%左右的增速目标，符合现阶段我国潜在经济增长水平，经过努力可以实现。

根据5日提请审查的计划报告，宏观政策还有加力空间，通过进一步全面深化改革开放创新，加大宏观政策实施力度，可以有效激发新的发展动能，有能力、有条件实现这一预期目标。

粮食产量由去年的“1.3万亿斤以上”增加到“1.4万亿斤左右”，单位GDP能耗由去年的“降低2.5%左右”调整为“降低3%左右”，城镇新增就业保持“1200万人以上”……

“‘十四五’规划收官之年承上启下，主要预期目标体现了以质取胜和发挥规模效益相统一，释放了积极信号。”全国人大代表、国务院发展研究中心研究员侯永志说。

把握政策取向，同向发力、形成合力——

赤字率拟按4%左右安排、比上年提高1个百分点；一般公共预算支出规模29.7万亿元、比上年增加1.2万亿元；适时降准降息，保持流动性充裕……根据发展形势变化，政府工作报告部署实施更加积极有为的宏观政策。

“强化宏观政策民生导向”，政府工作报告这一表述引人关注。

全国两会前，聚焦新业态就业者权益保障，全国政协委员、上海交通大学安泰经济与管理学院特聘教授陆铭进行了深入调研。在他看来，今年经济政策着力点更多转向惠民生、促消费，有助于在保障和改善民生中打造新的经济增长点，形成经济发展和民生改善的良性循环。

经济社会发展是系统工程，各项政策只有打好“组合拳”，才能更好发挥乘数效应。

加强财政、货币、就业、产业、区域、贸易、环保、监管等政策协同以及与改革开放举措的协调配合；健全和用好宏观政策取向一致性评估工

作机制；出台实施政策要能早则早、宁早勿晚，与各种不确定性抢时间，看准了就一次性给足，提高政策实效……一系列部署坚持系统集成、协同配合，必将更好凝聚推动高质量发展的合力。

牢牢把握发展主动权 激发创新创造活力

具身智能、6G、人工智能手机和电脑……政府工作报告中首次出现的这些新词，勾画着未来产业的发展图景。

从实施提振消费专项行动、更大力度支持“两重”建设，到深入推进战略性新兴产业融合集群发展、建立未来产业投入增长机制，一系列部署着力激活经济发展新动能。

全方位扩大国内需求，增强拉动增长主动力——

内部可循环、内需为主导，是大国经济的独特优势。

“高质量完成‘十四五’规划，为‘十五五’乃至更长时期的发展打牢基础，必须做强内需主引擎，这是我们抵御外部风险挑战的底气所在。”全国政协委员、浙江财经大学副校长郑亚莉说。

今年政府工作报告将“大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求”摆在政府工作任务之首。

安排超长期特别国债 3000 亿元支持消费品以旧换新，比上年增加 1500 亿元；安排超长期特别国债 2000 亿元用于支持设备更新，比上年增加 500 亿元；出台规范政府和社会资本合作存量项目建设和运营的指导意见……5 日提请审查的预算报告举措务实精准。

“从中央经济工作会议到全国两会，全方位扩大国内需求指向明确，路径清晰。”全国人大代表、吉林省文化和旅游厅厅长孙光芝说，今年将持续创新文旅业态模式，推出更多文旅新产品、新服务，创造更多消费新场景。

因地制宜发展新质生产力，构筑发展新优势——

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。

“‘十四五’规划收官之年也是我国发展加速转型升级的重要关口，必须把握好科学规律、创新规律、产业规律，统筹好新旧动能转换，让高

质量发展动能更加充沛。”全国人大代表、北京市科学技术研究院创新发展战略研究所所长伊彤说。

从深化先进制造业和现代服务业融合发展试点、开展标准提升引领传统产业优化升级行动，到支持大模型广泛应用、打造具有国际竞争力的数字产业集群，政府工作报告里的一系列新部署固本培元、提质升级，让代表委员们感到振奋。

不同地区资源禀赋各异，立足实际才能充分挖掘新潜力。

江苏省盐城市大丰港零碳产业园内光伏电站里，一排排光伏板矩阵排列，一度度绿电源源不断。当地立足绿电资源优势，构建以外向型经济为主导、符合国际标准的零碳产业园应用“新场景”，抢占新能源产业发展高地。

“我们将深入推进零碳园区建设国际合作，促进产业发展‘向新向绿’，勇当新质生产力‘碳路先锋’。”全国人大代表、盐城市大丰区区长戴勇充满信心。

在全国政协委员、中国社会科学院工业经济研究所党委书记曲永义看来，强化基础研究、攻关关键技术，推动科创与产业深度融合，实现深度转型升级，我们必将把握未来发展主动权。

全面深化改革开放 增强发展内生动力

2025年，也是进一步全面深化改革的重要一年。

去年召开的党的二十届三中全会，部署300多项重要改革举措。今年全国两会是党的二十届三中全会后召开的第一次全国两会。

“推动标志性改革举措加快落地”“积极稳外贸稳外资”……政府工作报告释放进一步全面深化改革的强烈信号。

突出问题导向，向改革要动力——

民营经济是高质量发展的重要基础。促进民营经济健康发展、高质量发展，是“十四五”规划收官之年全面深化改革的重要内容。

落实解决拖欠企业账款问题长效机制、深化政企常态化沟通交流、开展规范涉企执法专项行动……聚焦民营企业重点关切，政府工作报告谋新

策、出实招。

去年，民营经济大省广东又有一大批初创企业破土而出：全年净增经营主体 98 万户，平均每天新登记企业超 3000 家。

全国人大代表、广东省肇庆市市长许晓雄表示，今年将集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封，完善行政执法“观察期”制度和“首违不处罚”等柔性执法清单，打造公平公正竞争环境。

良好营商环境是企业创业兴业的“空气”和“土壤”。

日前，黑龙江在完善小微企业融资服务、降低企业用电成本等方面出台多项改革措施。“今年将引导中小企业提升科技创新能力，开展服务企业效能提升突破年行动。”全国人大代表、黑龙江省工业和信息化厅厅长韩雪松说。

修订出台新版市场准入负面清单、制定重点领域公平竞争合规指引、构建统一的信用修复制度……政府工作报告明确纵深推进全国统一大市场建设的路径和方向。

近年来，重庆市北碚区深入推进市场准入“异地同标”工作，打破川渝两地营业执照办理标准差异，实现营业执照异地办理“互办互发、立等可取”。

“我们将进一步拓宽交叉互评范围，打破要素流动阻碍因素，助力全国统一大市场建设。”全国人大代表、重庆市北碚区委书记林旭阳说。

推进科研院所改革，探索国家实验室新型科研组织模式；完善中央财政科技经费分配和管理使用机制；健全科技成果转化支持政策和市场服务，推进职务科技成果赋权和资产单列管理改革……一系列改革部署有效破除制约科技创新发展的深层次障碍，推进高水平科技自立自强。

瞄准重点领域，向开放要活力——

推进服务业扩大开放综合试点示范、推动自贸试验区提质增效和扩大改革任务授权、持续扩大面向全球的高标准自由贸易区网络……政府工作报告传递出坚定不移扩大高水平对外开放的决心。

从最初的 190 条缩减至 27 条，制造业条目清零，服务业持续扩大开

放……如今，上海自贸试验区外商投资准入负面清单只有薄薄两页多。清单上的“减法”，见证着中国开放的力度。

“今年将聚焦科技金融、绿色金融等重点领域推出更多举措，与落实自贸试验区提升战略、深化服务业扩大开放综合试点等协同联动。”全国人大代表、中国人民银行上海总部主任金鹏辉表示。

自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态。

全国人大代表、海南省发展控股有限公司董事长周军平对政府工作报告中“加快推进海南自由贸易港核心政策落地”有关部署感触颇深：“今年海南自贸港将封关运作，我们要加快推进封关运作相关基础设施建设，为承接自贸港核心政策落地创造条件，发挥好自贸港建设战略支撑作用。”

一年春作首，实干开新局。

“十四五”规划收官之年，代表委员的信心坚定：有利条件强于不利因素，发展的时和势依然占优。迎难而上、开拓进取，千字当头、众志成城，中国号巨轮必将乘风破浪、砥砺前行。（新华社记者）

建议精简公立医院考核体系

来源：医学界

培养未来医学科学家

医学教育如何走好拔尖创新人才自主培养之路？

据《人民日报》今日报道，全国人大代表，中国工程院院士，上海交通大学副校长、上海交通大学医学院院长范先群认为，要构建全新的“4+4+X”医工交叉“医学博士（MD）+哲学博士（PhD）”创新人才培养模式，培育医工交叉领域的领军人才。

“MD+PhD”双博士创新人才培养模式在国际医学教育领域已有60多年的历史。从美国国立卫生研究院设立的医学科学家项目，到哈佛大学、剑桥大学等高校的“MD+PhD”双博士学位项目，培养了大批既具备深厚医学知识又精通工程技术的高层次医学人才。

近10年来，13.6%的诺贝尔生理学或医学奖获得者是“MD+PhD”双学位博士。国内已有少数高校探索与国外合作的“MD+PhD”双博士项目，但其中PhD部分主要是基础医学的研究，并未强调医工等交叉培养，且MD和PhD也是单独注册学籍的。

范先群院士认为，“4+4+X”医工交叉人才培养模式能够积极对接国家战略，通过多学科交叉、科研和临床的“双轮驱动”，培养复合型医学领军人才，为创新医工交叉领域的前沿理论和颠覆性技术储备人才，培育发展新质生产力，可以作为我国医学教育创新发展的改革试验田。

他建议，超前布局适应未来发展的大健康领域新兴学科，探索交叉学科组织模式，加快推进研究范式转型和自主知识体系构建。

范先群院士还建议，设立“医师科学家培养基金”，专项资助“MD+PhD”顶尖人才培养；单列项目，拓展国际联合培养。

此外，鉴于“MD+PhD”项目分属不同政府部门管辖，他建议设立专门协调机构，实施统筹管理。在培养过程中，融课程学习、临床实践、科研创新及国际化培养为一体，提高培养效率与质量，并适度缩短培养周期。

精简公立医院考核体系

据《上海证券报》今日报道，全国政协常委、上海市儿科医学研究所所长蔡威在今年今年全国两会上，将关注点放在特医食品管理问题上，同时也关注公立医院的考核问题。

蔡威发现，公立医院考核体系存在重复建设、考核指标设计不合理等问题，给公立医院正常运营带来困扰。

蔡威建议，对公立医院部分创新制剂、诊疗技术的费用考核，应根据临床需求完善现有除外机制，取消对药品品规总量限制，逐步减少医药占比、次均费用等“一刀切”考核指标。

同时，要精简协同考核体系，确保考核体系以“患者获益最大化，为医生救治病人带来最大方便”为目标。

他还提出，应对不同类别医院“靶向施策”：

针对管理规范、数据完备准确、行业协会自律能力强的医院，降低考核频次；针对国家医学中心、国家和省级区域医疗中心，创设高精尖技术考核的机制；针对部分高水平公立医院，探索“一院两区”模式，免除适用于基本医疗业务的微观考核。

“此外，对全病程管理、健康共同体模式、儿科与罕见病等特医食品和院内制剂自主研发等给予单项奖励，对公立医院推广‘真创新’技术的，医保按病种或病组分值付费。”蔡威说。

他认为，要善用“非考核”工具推进改革，避免滥用考核机制，如对公立医院合理使用医保集采药、国谈药等药品并提供合理用药服务，从药品“零加成”转为“顺加成”，以提高医院对医改政策的依从性。

建议加强仿制药上市后监管

据新京报社“知道 News”3月5日报道，今年全国两会，除了带来关于放宽人口生育约束、构建婚育激励体系的建议，全国政协委员、中国科学院院士陈松蹊还关注仿制药监管。

“我国仿制药上市的审评标准已同国际接轨，对药品上市前监管相对较严，但上市后的监管部门分散，影响监管效果。”

陈松蹊院士建议，加强药品上市后监管，推进药品再评价工作，尤其是进入医保集采的药品。同时，丰富医保药品种类的选择，在医院同时提供原研药和仿制药，设置不同的报销比例，视患者病情合理选择药品。

比如，建设一体化的全国药品疗效数据平台，收集药品全周期信息，建立详尽的品种信息档案，供药品监督管理部门根据其职能在监管过程中使用。

对于卫生健康部门，他表示可以充分利用区域医疗健康大数据和医保信息，形成药品上市后现实世界使用的数据库，鼓励开展药品仿制药与原研药疗效和安全性对比的真实世界研究，以供药品监管部门和医保部门决策使用。

此外，陈松蹊院士还建议，优化成本核算模型，对集采药品适度给企业留出利润空间，让企业有足够利润不断做质量提升。丰富医保药品种类的选择，在医院同时提供原研药和仿制药，供医生和患者选择，设置不同的报销比例，视患者病情合理选择药品。

加强基层医疗建设

今年的政府工作任务提出，强化基本医疗卫生服务，促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，实施医疗卫生强基工程。

全国人大代表、圣湘生物董事长戴立忠在今年全国两会上，围绕我国基层医疗资源供给、精准诊疗能力建设以及“互联网+医疗”创新模式提出了系列建议。

据“人民网”今日报道，近年来，国家持续推进分级诊疗体系建设，然而，许多居民因普通感冒、咳嗽等前往大医院，不仅增加个人就诊负担，也加剧了医院压力，甚至带来院内交叉感染风险，并导致优质医疗资源高度集中。

基层医疗机构在我国医疗体系中占比接近 95%，但诊疗量仅占全国的一半左右。治疗量上长时间的“吃不饱”，导致许多基层医疗机构出现设备不足、人才缺乏、技术薄弱的情况，慢慢演变成难以提供及时有效的诊疗服务，难以赢得居民信任。

目前，许多基层医疗机构希望开展精准检测项目，但受限于繁琐的备案流程，落地实施难度较大。

针对这一问题，戴立忠建议，优化基层检查项目备案流程，探索分级管理模式。对于技术成熟、低风险的检测项目，简化审批程序，甚至可采用告知承诺制，由医疗机构承诺符合标准后即可先行开展，事后再进行抽查核验，提高备案效率。

同时，加大基层医疗人才培养力度，探索定向规培模式，完善基层医疗编制动态调整机制。通过设立专项补贴等措施，提高基层医疗岗位的吸引力，让更多优秀医疗人才愿意扎根基层。

坚持教育科技人才一起抓

来源：《人民日报》

“教育”“科技”“人才”——今年全国两会，习近平总书记多次提到这三个关键词：参加江苏代表团审议时指出“坚持教育、科技、人才一起抓”，看望参加政协会议的民盟、民进、教育界委员时强调“必须深刻把握中国式现代化对教育、科技、人才的需求”。

如何统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，强化现代化建设人才支撑？代表委员讲述经历、展开热议，表示要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，共促教育科技人才事业高质量发展。

关键词 教育

讲述一段跨越千里的教育情缘

不到4年，黄土高坡上的延安广东中学学生规模增长了近200%，惊人增幅缘何出现？

视线回到几年前，广东实验中学党委书记全汉炎代表第一次到陕西延安。作为广东省援助延安教育的项目之一，广东实验中学领办延安市宝塔区第七中学，一个新的名字——延安广东中学诞生。从那以后，送教送研，广东骨干教师在高铁、高速上几次辗转，直奔延安的课堂……

“孩子的成长最牵动老师的心。”全汉炎说，一次送教时的古诗赏析课上，当老师问到“大家看过的大海是什么样子”时，举手的孩子很少。2023年暑期，广东实验中学邀请延安的孩子们研学：见到了大海，看了港澳大桥。

一幅红艳艳的剪纸上，延河水、宝塔山、安塞腰鼓等元素跃然眼前——全汉炎向记者展示了一份珍贵的礼物。去年11月，广东实验中学百年校庆，延安广东中学校长贾猛率队跨越千里，把这幅由安塞剪纸大师亲手制作的剪纸交给全汉炎，表达全校师生的祝福。

经过几年发展，延安广东中学软硬件水平大幅提升，学生规模从 972 人发展到 2800 多人。“优化基础教育资源配置，建设高质量教育体系，需要破解区域和城乡教育发展不均衡问题。广东实验中学领办延安广东中学，推动优质教育资源下沉到县域、拓展到革命老区，担负起助推基础教育扩优提质的使命。”全汉炎说。

【热议】

“高水平研究型大学是教育、科技、人才的重要连接点。”浙江大学党委书记任少波委员表示，面向未来，要以国家战略需求和重大工程任务为牵引，积极建设国家产教融合创新平台等重大平台集群，聚焦国家战略领域重大问题和世界科技前沿问题开展有组织科研攻关，为战略科技力量打造和战略人才引育提供基础支撑。

“强化教育对科技和人才支撑作用，需要打破传统人才培养模式，加强拔尖创新人才、重点领域急需紧缺人才和高技能人才培养。”四川省教育厅厅长余孝其代表介绍，当地采取政校企院共建模式，整合 20 多家高校、科研院所和头部企业资源优势，组建四川省人工智能学院，开展人工智能领域“高一本一硕一博”人才贯通培养。

关键词 科技

讲述一次校企联合的科技攻关

“市场需要更高强度的成型吸附材料，但企业现有技术不能完全满足，咋办？”去年，一家企业向大连理工大学教授陆安慧委员紧急求助。

陆安慧长期致力于能源化工领域科研。为了尽快解决企业面临的难题，陆安慧和企业人员一起分析，从技术难题中提炼出科学问题。

“可以通过优化材料原粉的孔隙分布结构和骨架强度，制备高强度吸附剂。”陆安慧打了个比方，这如同“造一张分子筛网”，网格要结实，通过精准控制筛孔的尺寸，逐一“过筛”。

分析原材料性质、开发原位表征方法……科技攻关渐入佳境，这时企业抛出新问题——制出的材料能不能更耐磨？“这样在加工过程中，能够减少粉尘掉落，降低设备损耗，节省成本。”企业负责人解释道。

面向市场、调整方案，历经5个多月攻坚，如今这张“网”已成功落地应用。近些年，在政策支持下，陆安慧带领团队相继与多家企业联合，共同推进科创成果转化应用。

【热议】

海尔集团董事局主席、首席执行官周云杰代表说，近年来，工业大模型成为人工智能深度赋能新型工业化的重点方向。“抓科技创新和产业创新融合，离不开搭建平台、健全体制机制。各方要共同发力，促进工业大模型为中小企业提供‘所需即所得’‘所见即所得’的服务。”

为了让更多农民增产增收，河北石家庄市农林科学研究院研究员郭进考代表运用农业科技，先后培育出30多个小麦新品种。“要加快建设智慧农场，让农民在家门口就能学习新技术，打通试验田到生产田的‘最后一公里’。”

关键词 人才

讲述一场薪火相传的人才接力

刚毕业的大学生，能设计航空发动机吗？

20年前，初出校门的栗尼娜加入中国航发贵阳发动机设计研究所。由于航空发动机的系统性和复杂性，尽管有一定专业基础，但她仍面临全新挑战。20年后，栗尼娜已经成长为研究所叶轮机研究部副部长、研究员，并成为全国人大代表，为打造更强劲的“中国心”孜孜不倦。

“研究所的‘传帮带’优良传统帮了忙。”栗尼娜说，新人由业务骨干手把手教，双方签订为期一年的“师徒协议”。

“协议虽然只有一年，但指导是持续的，薪火相传，厚积才能薄发。”目前，栗尼娜继续带领团队开展技术攻关，努力实现科技自主创新和人才自主培养良性互动，推动航空动力实现高水平科技自立自强。

“这里干事创业的氛围好，大家一门心思钻研业务，踏实工作的人才才能被看见、被认可。”栗尼娜说，近年来，贵州实施人才强省战略，积极营造尊重人才、求贤若渴的良好环境，“一定会有更多人才来到贵州，扎根大山。”

【热议】

“培养科技人才，要注重学科教育和产业实践相结合。”中国工程院院士、中星微集团创建人兼首席科学家邓中翰委员说，把产业化过程中的实际问题转化成科研课题共同开展研究，既有助于提升科研人才的产业适配性，又能强化科技成果转化效能，从而实现教育、科技、人才协同发展。

“人才就像大树，能长成栋梁的树不止一种。”长期致力于生物多样性研究，西藏自治区高原生物研究所植物组织培养研究室主任尼珍代表对人才培养有着特殊理解，“要有科学的方法、深厚的‘土壤’和足够的耐心，找准专业知识与社会实际的结合点，埋下创新的种子，推动各类型各层次人才竞相涌现。”（本报记者 张 晔 苏 滨 刘以晴；本报记者赵政、江琳、王明峰、李蕊、马晨、陈隽逸、何娟、徐雷鹏参与采写）

提高人才培养质量 办强办优基础教育

来源：《中国教育报》

3月5日上午，十四届全国人大三次会议第一场“部长通道”在人民大会堂举行，教育部部长怀进鹏就提高人才培养质量、办强办优基础教育回答了记者提问。

引导学校面向国家战略和产业急需培养人才

新华社记者：最近一段时间，DeepSeek（深度求索）、智能机器人等引起广泛关注，当前新技术、新产业、新业态、新模式不断涌现，对相关人才的需求也越来越迫切。请问，教育部将采取哪些措施来培养更多服务国家战略、科技进步与产业需求的人才？

怀进鹏：DeepSeek和机器人最近一段时间引起国内外广泛关注，从一个方面也说明了中国科技创新和人才培养的效果。但与此同时，也向我们提出了面对重大科技革命和产业变革，教育如何应对的问题。历史上每一次重大科技革命和产业变革都对社会提出了特别重要的需求，尤其是对教育，所以这也是教育改革和发展的重大机遇。

习近平总书记在去年全国教育大会上强调，要以科技发展、国家战略需求为牵引，着眼提高创新能力，优化高等教育布局，完善高校学科设置调整机制和人才培养模式。李强总理在政府工作报告中也特别提到这一点。教育部将以制定和实施教育强国建设三年行动计划为基本出发点，推动高等教育综合改革，主要有三点考虑。

第一，在制度和机制上推动创新。我们会加大产教融合和科教融汇的力度，协同相关部门共同建立有利于人才成长和创新发展的生态和组织机制，围绕产业变革加快和加强学科布局。以产教融合为基础，推动卓越工程师学院建设，目前已建立了40家国家卓越工程师学院，未来将会进一步扩大。与产业加强合作，聘请2000多位企业的总师、1万多名企业

工程师一起培养人才，来自实践的课题超过 5000 个。我们分类推进高校改革发展，根据高校的不同特点，鼓励办出自己的特色和优势。在这个基础上，加大力度推进评价体系改革，更好地引导学校面向国家战略和产业急需培养人才。

第二，推出战略行动，在服务国家战略和科技发展中加快加强人才培养。一是体现在基础学科。科学技术有它的规律、有科学的范式。如何结合科学规律和科学范式培养人才？我们将深入实施“强基计划”，继续加大基础学科人才培养力度，在数学、计算机等领域，推动核心课程、核心师资队伍和核心教材等建设。二是围绕国家战略技术发展需要优化学科设置，推动新兴学科和交叉学科的人才培养，遵循科技革命、产业变革的规律加强人才培养，加快布局人工智能、生物技术、新能源、新材料等领域学科建设。三是扎实推进优质本科扩容，加强“双一流”建设，大力提升职业教育质量。职业教育为我国的现代产业、现代制造业作出了相当大的贡献，这个领域 70%的人才来自职业教育的培养。

第三，推进试点。发挥地方和高校的创新动能，先行先试，在科教融汇、产教融合中建立示范区。在任何一个国家，高等教育都是国家战略的宝贵资源，要把高校已经积聚的知识创新和技术能力，有效地服务区域发展和国家战略。我们推动建设高校区域技术转移转化中心，布局高等研究院，与人工智能、生物技术等重要领域相结合，适应国家战略和科技发展需要。建立研究生、本科和高职三个学科专业目录统一调整机制，建立人才供需动态监测机制，既要适应还要适度超前，快速跟进产业发展。

科技革命正在深入开展，我们要继往开来，与时俱进，坚持开门办教育，深化国际开放合作办教育，服务中国式现代化，服务教育强国建设，为民族复兴作出教育的贡献。

扎实推进基础教育扩优提质

中国教育电视台记者：基础教育关系着千家万户，老百姓都非常关心。请问，教育部今年在这方面有什么重要举措？对于落实政府工作报告中的相关要求，又有怎样的考虑？

怀进鹏：基础教育关系千家万户，是老百姓最关心关切的事。中国基础教育有将近 50 万所学校，有 2.3 亿名学生。怎么看我国的基础教育？

一是学前教育入园率达到 91.1%，义务教育巩固率达到 95.7%，中国作为发展中大国，这个数据在全球比，处于世界高收入国家行列。二是高中阶段教育的毛入学率达到世界中高收入国家水平。三是全国 2895 个县全部实现了义务教育基本均衡，城镇务工随迁子女 85%都能够进入公办学校就读。

习近平总书记高度重视办好基础教育，这次政府工作报告又作出专门部署。今年，我们将重点关注两件事。一是教育资源配置。随着人口变化和城镇化的发展，推进“市县结合”的管理体制，完善动态调整机制，适应社会和人口结构的调整。二是县中振兴。近 60%的普通高中生是在县中学习。我们将深入实施“县中振兴”行动计划，优化学校布局、加强师资配备，吸引和培养优秀教师到县中，使县中更好地服务乡村学生。

此外，我们会进一步加大力度推进优质均衡发展。加强义务教育学校标准化建设，建好寄宿制学校，提供更好的教育环境。加强综合高中建设，更好地统筹职普融通。提升随迁子女的教育质量。加强师资队伍建设，把优秀中小学教师和校长的交流作为提高质量的重要内容。我们还会继续加大国家智慧教育平台建设，把人工智能与教育结合起来。今年将发布中国人工智能教育白皮书。提升学生在数字化时代、智能化时代的素养和能力，进一步加强科技教育和人文教育的融合。

大家可能都注意到，春季学期开学，北京、安徽、甘肃等 20 多个省份开始实践“课间 15 分钟”，我们希望学生心里有阳光、身体能出汗，为未来奠定良好的基础。

今天李强总理在政府工作报告中提到，要逐步推行免费学前教育，大家都很关心。教育部将会同相关部门研究出台相关政策，切实把普及普惠、教育布局和教师队伍建设做扎实。今年 6 月 1 日，学前教育法将正式实施，我们将推动制度、政策、保障机制深入落实，鼓励有条件的幼儿园为 2—3 岁的幼儿提供托育服务，切实把生育、养育和教育有机结合起来，为老百姓提供更多实惠。（本报北京 3 月 5 日电 本报记者 欧媚 林焕新）

总书记指导教育工作蕴含辩证法

来源：新华社

3月6日，习近平总书记在看望参加全国政协十四届三次会议的民盟、民进、教育界委员并参加联组会时发表重要讲话，就“强化教育对科技和人才支撑作用”作出重要部署。

四年前，同样是3月6日，总书记来到参加全国政协十三届四次会议的医药卫生界、教育界委员中间，围绕“办好人民满意的教育”等展开深入交流。

从彼时“我们来共同关心这些教育问题”，到此次“大家一起来共商教育大计”，分别于“十四五”规划开局和收官之年举行的两次全国两会上，总书记都专门关注教育议题，彰显党中央对教育工作的高度重视。

今年政协联组会上，总书记围绕“教育”谈到的两组关系，令人印象深刻。

一是“与时俱进”和“不能把最基本的丢掉”的关系——

同总书记面对面共商教育大计，北京邮电大学校长徐坤委员带来了实践中的思考：“人工智能成为加快实现教育大国向教育强国迈进的关键变量。”

由这一话题宕开，习近平总书记讲到，一方面，有了互联网、人工智能，教育的工具和方法会发生变化，学生能力培养会有变化，这些正需要与时俱进地进行改革。另一方面，对于学生的启智、心灵的培养和基本的认知能力、解决问题能力的培养，是不能放松的。基本功还得有。“教育，不能把最基本的丢掉。”

“与时俱进”，着眼的是把教育数字化作为开辟教育发展新赛道和塑造教育发展新优势的重要突破口，抓住新技术涌现带来的重大机遇，为教育改革注入新的强劲动能。

“不能把最基本的丢掉”，强调的则是必须坚持正确办学方向，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

就教育应当教会学生的“基本功”而言，理想信念、道德品质、知识智力、身体和心理素质等，一个都不能少。

既要与时俱进，又不能把最基本的丢掉，要求教育工作者牢记“守正创新”，时刻不忘“人”这个教育工作的根本出发点和落脚点。

二是“久久为功”与“当务之急”的关系——

联组会上，河北交通职业技术学院副院长张运凯委员谈到职业学校存在“有岗无人上、有人无岗上”的矛盾。总书记详细询问学校的毕业生就业方向、就业率等，叮嘱职业教育要提前做好谋划，以改革适应现实需求。

“人才有一个供需关系的变化，教育要想在前头，赶在前头”“现在不谋划，到那时就晚了”……总书记深刻指出：“教育问题既是惟此为大的事情，也是非常复杂的事情。既要久久为功，又是当务之急。”

“久久为功”，就是要保持历史耐心，坚持长期奋斗。立德树人非一日之功，要有耐心和恒心；建设教育强国是一项复杂的系统工程，破解问题、化解矛盾，同样要稳扎稳打。

今年全国两会，参加江苏代表团审议时，总书记指出托幼服务存在“不足”或“过剩”现象；政协联组会上，总书记指出“职校要适应现实的供需要求，这里面涉及教育结构性调整问题”……

这些问题都要通过深化教育综合改革来解决。百年树人，同所有领域的改革发展一样，不可能一蹴而就，也不可能一劳永逸。

“当务之急”，强调的则是做好教育工作的紧迫感。

到2035年建成教育强国，道不远、任更重。任何一项长期目标的达成，都必须在坚持“一张蓝图绘到底”的同时“一茬接着一茬干”，既一步一个脚印解决长期问题，也抓紧解决现实问题，这正是“当务之急”的深意。

看当前，人民群众关于教育还有不少急难愁盼问题；看长远，中国式现代化对教育、科技、人才提出了很高要求，必须强化教育对科技和人才的支撑作用，进一步形成人才辈出、人尽其才、才尽其用的生动局面。

与时俱进的同时不能把最基本的丢掉，久久为功的同时要抓住当务之急——这两组关系，蕴含着深刻的辩证思维，为进一步办好人民满意的教育，夯实强国建设、民族复兴之基，指明了方法路径。

【理论看点】

钟育文 | 教育强国成于实干

来源：《人民日报》

教育强国成于实干。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把教育作为国之大计、党之大计，作出加快教育现代化、建设教育强国的重大决策，推动新时代教育事业取得历史性成就、发生格局性变化。中共中央、国务院印发的《教育强国建设规划纲要（2024—2035年）》，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻全国教育大会精神，以“八大体系”为基本结构，将深化改革贯穿全文，突出教育科技人才一体统筹部署，推出一系列创新举措，推动从教育大国向教育强国的系统跃升。“八大体系”不仅构成高质量教育体系的整体框架，更是教育科技人才一体布局、一体发展的具体体现。新时代新征程，要全面构建“八大体系”，必须正确理解其科学内涵和实践路径，这样才能以战略思维着眼全局、以系统思维协同各方、以辩证思维把握规律，奋发有为推动教育强国建设，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供有力支撑。

全面构建固本铸魂的思想政治教育体系

习近平总书记指出：“要旗帜鲜明加强思想政治教育”。思想政治教育是引领当代青年筑牢理想信念、塑造正确价值观的重要途径。2012年至2024年，全国高校思政课专职教师从3.7万人增至11.7万人，高校辅导员从14.2万人增至27.9万人，思政课教师队伍、辅导员队伍量质齐升。思想政治教育环境和整体生态发生了全局性和根本性转变，为全面构建思想政治教育体系提供了坚实基础。同时要看到，思想政治教育还存在育人效果仍需提升、教材内容针对性可读性仍需增强、大中小学思政课一体化建设仍需深化等问题。

作为立德树人的重要任务，全面构建固本铸魂的思想政治教育体系中的“固本铸魂”，旨在强调要铸牢马克思主义这一魂脉，马克思主义是“我们立党立国的根本指导思想”；强调要巩固中华优秀传统文化这一根脉，中华优秀传统文化“是我们在世界文化激荡中站稳脚跟的根基”。当前，必须坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。培养忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于社会主义，坚定马克思主义信仰、中国特色社会主义信念、中华民族伟大复兴信心的时代新人，是全面构建固本铸魂的思想政治教育体系的出发点和落脚点。

全面构建固本铸魂的思想政治教育体系，要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人。要坚持以党的创新理论为指导，开好讲好“习近平新时代中国特色社会主义思想概论”课，系统完善中小学思政课课程标准，整体优化设计高校思政课课程方案，推进大中小学思政课一体化改革创新，特别是持续推动“大思政课”建设走深走实，进一步加强党政领导干部在思想政治教育中的作用。要提升思想政治教育实效性时代性。为主动适应数字时代挑战，必须拓展实践育人和网络育人空间和阵地，探索上课下课协同、校内校外一体、线上线下融合的育人机制，帮助引导青少年在虚实交融中明辨是非、健康成长。要打造培根铸魂、启智增慧的高质量教材。教材体现国家意志，要着眼自主原创，一体推进教材内容创新、形态创新、制度创新和基础能力建设，有力落实教材建设国家事权。

全面构建公平优质的基础教育体系

习近平总书记指出：“建设教育强国，基点在基础教育。”全面构建公平优质的基础教育体系，办强办优基础教育，事关国民素质全面提升，在加快建设高质量教育体系中具有基础性、先导性作用。2024年，我国九年义务教育巩固率为95.9%，高中阶段毛入学率为92.0%。当前，我国基础教育普及水平总体达到世界中上行列，但对标建成教育强国要求还存在不平衡不充分的问题，比如全面育人的水平还不够高，回应人口变化、数字时代对基础教育资源配置、教育形态变化、教与学方式变革的能力有待增强等。

公平优质的基础教育体系是基础教育各学段各类型教育既平衡又充分发展的教育体系，是让每个孩子都能享有公平而有质量的教育体系。“公平”重在逐步缩小城乡、区域、校际、群体教育差距，使不同性格禀赋、不同兴趣特长、不同素质潜力的学生都能接受符合自己成长需要的教育。

“优质”重在落实立德树人根本任务，坚持育人为本，全面推进五育并举，提升教育教学质量，切实减轻学生课业负担，促进学生德智体美劳全面发展和健康成长。“公平”与“优质”是基础教育体系建构的基本理念，在实践中相互促进、相得益彰。

全面构建公平优质的基础教育体系，要健全与人口变化相适应的基础教育资源统筹调配机制，相应形成规划合理的学校布局，提高教育资源配置弹性，实现跨学段、跨区域统筹调配。要推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，切实提高农村教育质量，推动义务教育从基本均衡向优质均衡发展，让亿万孩子共享优质教育。要促进学前教育普及普惠和高中阶段学校多样化发展，稳步增加公办幼儿园学位供给，落实和完善普惠性民办幼儿园扶持政策，持续推进学前教育普及普惠发展，减轻家庭生育养育教育压力，鼓励高中阶段学校根据自身特点与资源优势探索发展独特的办学模式，为拔尖创新人才培养奠基。要统筹推进“双减”和教育教学质量提升，突出强化学校教育主阵地作用，全面提升课堂教学水平，提高课后服务质量，促进学生全面发展。

全面构建自强卓越的高等教育体系

习近平总书记指出：“建设教育强国，龙头是高等教育。”作为教育、科技、人才三位一体发展的结合点，高等教育发展水平关乎一个国家的科技创新力和人才竞争力，是国家发展水平和发展潜力的重要标志。我国已建成世界最大规模的高等教育体系，高等教育整体水平进入世界第一方阵。但也要看到，与教育强国目标对于高等教育的要求相比，目前我国高等教育的支撑贡献力和创新引领力有待加强，高等教育发展与地方经济发展需求的适配度、对产业结构升级的贡献度还需提升，高校在前沿理论研究、重大科技攻关等方面的竞争优势仍需进一步凸显。

全面构建自强卓越的高等教育体系，是我们从教育大国迈向教育强国的关键一步，指明了我国高等教育体系建设的方向。“自强”强调高等教育体系的自主性、独立性和内驱力，我国教育是能够培养出大师来的，要扎根中国大地，坚定不移走中国特色的高等教育发展之路。“卓越”强调高等教育体系的高标准、高质量和引领性，要不断推动高等教育提质升级，为经济社会高质量发展提供强大智力支持和人才支撑。

全面构建自强卓越的高等教育体系，要分类推进高校改革发展。通过建立差异化的分类管理、分类评价、分类支持机制，引导高校找准定位，推进高等教育内涵式发展。要优化高等教育布局。通过调整完善高校的央地布局、东西布局以及本科和研究生教育布局，更好服务区域协调发展战略和区域重大战略。要加快建设中国特色、世界一流的大学和优势学科。围绕中国式现代化的本质要求，自主科学确定“双一流”标准，立足科技发展、国家战略需求增强我国高等教育在国际竞争中的优势与实力。要完善拔尖创新人才发现和培养机制。发挥高校人才培养主阵地作用，深化拔尖创新人才选拔机制和培养模式改革，加强与基础教育的衔接性，为拔尖创新人才的大量涌现创设空间。要构建中国哲学社会科学自主知识体系。以党的创新理论引领哲学社会科学知识创新、理论创新、方法创新，构建以各学科标识性概念、原创性理论为主干的自主知识体系。

全面构建产教融合的职业教育体系

习近平总书记指出：“构建职普融通、产教融合的职业教育体系，大力培养大国工匠、能工巧匠、高技能人才。”职业教育是国民教育体系和人力资源开发的重要组成部分，全面构建产教融合的职业教育体系，是建设教育强国的重要基础、关键环节和有力支撑。当前，我国已经建成世界最大规模的职业教育体系，形成了中职、专科和本科完整的贯通培养体系，职业教育与普通教育沟通衔接、融通发展，但存在的多元办学机制不够健全、职普融通不够深入、职业教育数字化系统性作用发挥不够充分等问题有待进一步破解。

产教融合是产业界与教育领域通过深度协作形成的系统性育人模式，注重打破传统教育与产业需求间的壁垒，通过央地互动、校企协同、资源共享、双向赋能，将人才培养、科技创新与产业升级紧密结合。产教融合的职业教育体系旨在促进教育链、人才链与产业链、创新链有机衔接，以实践场景为纽带，推动专业设置、课程开设、技术研发与生产服务深度融合。

全面构建产教融合的职业教育体系，要塑造多元办学、产教融合新形态。多元办学是职业教育改革发展的重要经验，产教融合是职业教育的本质特征，要深入推进省域现代职业教育体系新模式试点，建强市域产教联合体、行业产教融合共同体，推动有条件地区将高等职业教育资源下沉到市县。要以职普融通拓宽学生成长成才通道。把握好职普融通这一构建高质量职业教育体系的内在要求，推动中等职业教育与普通高中教育融合发展，促进学生健康成长、全面发展、终身教育，为学生提供更加多样、更具个性的选择，切实拓宽学生成长成才通道，缓解职普分流焦虑。要提升职业学校关键办学能力。坚持把提升职业学校关键办学能力作为职业教育高质量发展的基础性工程，整体提升我国职业学校的办学能力，实施职业教育关键要素改革，提高职业教育办学水平和育人质量。要优化技能人才成长政策环境。加大产业、财政、金融、就业等政策支持，拓宽职业学校毕业生服务社会的出口，为技能人才成长和发挥作用提供切实保障。

全面构建泛在可及的终身教育体系

习近平总书记指出：“要建设全民终身学习的学习型社会、学习型大国，促进人人皆学、处处能学、时时可学”。终身教育是个人全面发展、社会和谐发展、国家竞争力提升的重要途径，是回应老龄社会需求的重要举措，是学习型社会、学习型大国建设的重要支撑。我国持续推进终身教育体系建设，取得了一系列成果，但终身教育仍存在学习机会不均、政策碎片化、技术应用不充分等问题。

作为一种覆盖全民、贯穿终身、方式更加灵活、资源更加丰富、学习更加便捷的教育体系，泛在可及的终身教育体系旨在营造更具包容性、韧

性和可持续性的学习生态。“泛在”意指教育资源和学习机会无处不在，不受时间、空间和形式的限制。“可及”指教育资源和服务对所有人可及，满足不同年龄、职业和背景人群的学习需求。

全面构建泛在可及的终身教育体系，要提升终身学习公共服务水平。终身学习制度是构建终身教育体系的基础，可以实现各类型教育横向融通、纵向连接、协调发展，比如“学分银行”这一平台，可以将学习者不同类型来源的学习成果转换为学分、存储在“银行”，实现学习成果的认证、积累和转换，进而从根本上激发全民终身学习动力。通过教育资源共享和公共服务平台的强化，能够有效扩大优质教育资源的受益面，促进人的全面发展，提升社会协同力、民生保障力和人才竞争力。要实施国家教育数字化战略。数字化转型可以打破传统教育的时空限制，增强教育可及性，扩大学习覆盖面，是塑造无边界学习型社会的重要举措。特别是要以数字化推动各种教育类型、资源、要素的整合，满足不同类型学习者个性化、多元化的学习需求，加速终身学习“立交桥”建设。要促进人工智能助力教育变革。人工智能为终身教育增添了新动能。通过推动人工智能与教育的深度融合，持续丰富终身教育课程体系，培养具备数字素养的教师队伍，打造人工智能教育大模型，建立与终身学习体系相适应的教育评价体系和科学决策制度，推动以智助学、以智助教、以智助管、以智助研，建立适应未来社会需要的教育新模式、新生态。

全面构建创新牵引的科技支撑体系

习近平总书记强调：“要统筹实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，一体推进教育发展、科技创新、人才培养。”全面构建创新牵引的科技支撑体系，要深刻把握中国式现代化对教育、科技、人才的需求，充分发挥教育对经济社会发展的基础性、支撑性作用，实现教育、科技、人才深度融合、协同发力，持续培育壮大国家战略科技力量，加快实现高水平科技自立自强。当前，我国教育在支撑引领科技创新方面仍有较大提升空间，人才供给质量与效率亟待提升，科技进步对经济社会发展的贡献水平亟须加强，教育、科技、人才协同机制亟待完善。

创新牵引的科技支撑体系强调“创新”作为科技发展的根本导向和动力，贯穿知识生产和人才培养全过程，引领学科突破、人才成长、成果转化、区域发展，全面提升国家自主创新能力，驱动科技进步、产业升级和经济社会发展，为实现中国式现代化提供源源不断的智力支持、科技支撑和人才保障。

全面构建创新牵引的科技支撑体系，要实施基础学科和交叉学科突破计划。通过学科纵深突破与交叉融合推动学科形态重塑，既可以立足高水平研究型大学，通过组织建设和机制创新，促进基础研究进步和重大科技攻关；也可以搭建校企地联合创新平台，加快科技基础设施、资源设施和人才队伍建设，助力基础学科和交叉学科高质量发展。要促进青年科技人才成长发展。青年科技人才是我国科技创新发展的生力军，要以科学家精神为引领，营造创新氛围，大力支持、大胆使用青年科技人才，助力青年科技人才成长。要提高高校科技成果转化效能。平台是技术转移的加速器，要构建立体开放的政产学研协同合作平台体系，打造多层次技术转移转化平台和专业队伍，加强高校、企业、区域协同联动，显著提升科技进步对经济社会发展的贡献水平。要建设高等研究院开辟振兴区域发展新赛道。良好的教育生态是人才培养的催化剂，面向中西部、东北等地区布局建设高等研究院，系统构建产教融合科教融汇的教育生态，能够以生态体系构建激发创新人才培育，有效促进人才培养、科学研究和技术转移一体发展，为区域振兴开辟新赛道。

全面构建素质精良的教师队伍体系

习近平总书记指出：“教师是立教之本、兴教之源”。教师队伍建设是建设教育强国最重要的基础工作，建成教育强国需要大力培养造就一支师德高尚、业务精湛、结构合理、充满活力的高素质专业化教师队伍。当前，我国各级各类专任教师肩负起学生健康成长指导者和引路人的责任，有效支撑教育高质量发展需求。面向教育强国建设，加强教师队伍建设，还需在增强教书育人能力与专业素养、推动教师资源合理配置等方面持续发力、精准施策。

素质精良的教师队伍体系，是对新时代高水平教师队伍精神品格锤炼、专业素养强化与队伍结构优化等主要建设目标的高度凝练，是新时代高水平教师队伍建设更加突出质量与效能的核心要义和实践要求。通过涵养教育家精神、提升教师素质能力、优化教师管理和资源配置、提高教师地位，建设高素质专业化教师队伍，筑牢教育强国根基。

全面构建素质精良的教师队伍体系，要实施教育家精神铸魂强师行动。教育家精神是加快建设教育强国的精神引领，要将其融入师德涵养、培养培训、课堂教学、科学研究、社会实践、管理评价各环节，推动广大教师践行教师群体共同价值追求。要提升教师专业素质能力。教师专业素质能力的提升是高质量教育的前提，要优化教师培养、培训体系，办好一批高水平师范院校，健全高校教师发展支持服务体系，提升职业教师“双师型”水平，既从源头提升教师培养质量，也通过营造教育家成长的良好环境进一步提升教师教书育人水平。要优化教师管理和资源配置。人口变动新常态和城乡融合发展新趋势对教师规模、结构布局提出新挑战，要通过完善教师资格制度、教师编制配备，解决教师结构性、阶段性、区域性短缺问题，以改革动能破除体制壁垒，以创新机制激活队伍潜能。要提高教师政治地位、社会地位、职业地位。教师地位事关教师工作积极性和职业吸引力，影响教师队伍的稳定和整体水平，要建立覆盖各级各类教师的待遇保障机制，维护教师职业尊严和合法权益，确保尊师惠师政策转化为教师的职业尊荣感和获得感，让广大教师安心从教、静心从教。

全面构建开放互鉴的国际合作体系

习近平总书记指出：“要深入推动教育对外开放，统筹‘引进来’和‘走出去’，不断提升我国教育的国际影响力、竞争力和话语权。”在教育强国建设整体布局中，国际合作体系是我国教育融通世界资源、提升自主创新能力的“关键枢纽”。截至2024年，中国已与183个建交国普遍开展教育合作与交流，与61个国家和地区签署了学历学位互认协议。当前，我国教育的国际合作体系已形成多层次、多渠道的开放格局，但相比教育强国目标要求，还存在关键学科领域高层次国际人才引进方面有待加强、

全球教育治理中的话语权和标准输出能力仍需提升、科技创新领域的国际合作仍显薄弱等问题。

开放互鉴的教育国际合作体系是以平等尊重、双向交流为基本理念，通过多层次、多形式的国际教育合作，实现教育资源共享、经验互鉴和能力共建的全球性教育发展机制。强调通过制度型开放与深度交流互鉴，推动中国教育深度融入全球教育治理体系，提升中国教育的国际影响力，推动全球知识共享。

全面构建开放互鉴的国际合作体系，要提升全球人才培养和集聚能力。教育的国际竞争本质上是人才竞争，通过加强“留学中国”品牌和能力建设、完善来华留学政策、扩大中外交流、提升高等教育海外办学能力、完善职业教育国际合作机制等举措，打造世界人才高地，形成“引得进、留得住、用得好”的良性循环。要扩大国际学术交流和教育科研合作。学术合作不仅关乎科研交流，更决定着全球知识体系的格局，要支持高水平研究型大学发起和参与国际大科学计划、建设大科学装置、主持重大国际科研项目，高质量推进国际产学研合作，强化知识产权保护和创新成果转化，增强我国在全球的学术影响力与话语权。要积极参与全球教育治理。深化与国际组织和多边机制合作，支持联合国教科文组织设立的国际STEM教育研究所建设发展，打造具有国际影响力的学术期刊、系列指数和报告，推动构建更加开放的教育资源共享体系，为构建人类命运共同体贡献中国教育智慧。

姜泽廷 | 坚持“五位一体” 锚定高质量发展 加快建设中国特色世界一流大学

来源：《光明日报》

教育是强国建设、民族复兴之基。《教育强国建设规划纲要（2024—2035年）》（以下简称《纲要》）的实施，标志着教育强国建设进入了蓄势突破、全面跃升的重要阶段。

今年的《政府工作报告》提出，要坚持创新引领发展，一体推进教育发展、科技创新、人才培养，筑牢中国式现代化的基础性、战略性支撑。高等教育是建设教育强国的龙头，是科技第一生产力、人才第一资源和创新第一动力的重要结合点，在教育、科技、人才一体化发展中意义重大。全面深化教育综合改革，牢牢把握教育的政治属性、人民属性、战略属性，构建好有利于教育高质量发展的体制机制，是加快建设中国特色世界一流大学的必然要求。

坚持创新发展 激发高质量发展动力

纵观世界一流大学发展历程，始终需要直面社会变化，不断用新的理念、思路、方法解决新问题、化解新矛盾。高校作为科技新生力军和重大科技突破的策源地，要承担起以创新型教育培养创新型人才、推出创新型研究成果的责任，为构建创新型国家提供坚实基础和重要支撑。坚持创新发展，是有效推动高校全面深化改革、全面提升人才培养和科学研究质量、全面服务教育强国建设的原动力。

面对创新驱动发展的新部署、支撑国家战略需要的新形势、人工智能技术应用的新挑战，高校要积极推进数字化、国际化、组织化，进一步提高教育教学和内部治理创新能力。要推进数字化赋能，接入人工智能教育大模型，促进教育管理传统模式更新重组，构建数字化教学平台，打造智慧校园新生态，探索数字赋能因材施教、创新性教学的有效途径，主动适

应学习方式变革；要推进国际化赋能，创新国际教育合作平台机制，围绕国际前沿和国内薄弱、空白、紧缺学科专业开展深度国际交流，高质量推进国际产学研合作，积极参与全球教育治理，讲好新时代中国故事；要推进组织化赋能，牢牢把握国家重大战略需求，以目标导向强化前瞻性布局，以过程导向实施精细化管理，不断优化资源配置，实施有组织“大科研”、构建有组织“大党建”、创新人才集聚高地“大平台”，科学统筹组织体系化布局和功能性集成。

坚持内涵发展 筑牢高质量发展基石

教育具有鲜明的政治属性，推动高校事业高质量发展，必须坚持社会主义大学办学方向，着眼于“为党育人、为国育才”的根本目标，以高质量党建引领学校事业高质量发展。内涵式发展不是单纯的规模扩张，而是立足国家重大战略需求，深刻认识教育客观规律，深入分析学校发展实际，全面统筹资源，在人才培养、学科建设、学术研究、管理服务等方面提质增效，是全面均衡、优势突出的高质量发展。

正确处理规范有序和激发活力的关系，是教育强国建设面临的重大课题，也是推进高校内涵式发展的重要方法论。要强化党的领导这一根本保证，把党的领导全面融入学校治理体系，不断强化党委把方向、管大局、作决策、抓班子、带队伍、保落实的核心作用；要强化立德树人这一根本任务，把立德树人成效作为检验改革成效的根本标准，培养具有坚定理想信念、强烈家国情怀、高尚道德情操、扎实理论功底、卓越实践能力的高素质人才；要强化以师生为中心的理念，坚持改革为了师生、改革依靠师生、改革成果由师生共享，凝聚全校师生员工的改革发展共识。

坚持特色发展 把准高质量发展方向

中共中央、国务院印发的《深化新时代教育评价改革总体方案》明确要求“推进高校分类评价，引导不同类型高校科学定位，办出特色和水平”。目前，我国共有 147 所“双一流”建设高校，这些高校作为支撑中国式现代化、推进教育强国建设的重要方面军，要持续在凝练特色、分类发展上下功夫，进一步增强办学综合实力、打造战略引领力量，引导高校在不同

领域不同赛道发挥优势、办出特色，打出加快推进教育现代化的“组合拳”。

坚持特色发展、避免“千校一面”，是世界一流大学建设过程中的重大考验。《纲要》强调，“分类推进高校改革发展”“实施高等教育综合改革试点”“建立分类管理、分类评价机制”，这为高校“双一流”建设提供了难得的发展机遇和历史窗口期。要在办学实践中明确定位，按照研究型、应用型、技能型等基本办学定位，强化科技教育和人文教育有效协同，推进理工农医、人文社科、艺术体育等高校差异化发展；要在服务国家战略中勇担使命，坚持实践导向和需求导向，整体性推进办学模式、育人方式、管理体制、保障机制综合改革，成为更好适应、支撑、引领经济社会发展的“快变量”，涵育特色办学理念和人才培养模式；要在适应新发展格局中优化布局，积极对接数字经济、产业发展等需求，及时推进人才培养适应性调整、前瞻性布局、结构性变革，创造新模式、催生新平台、形成新范式。

坚持融合发展 强化高质量发展支撑

“更加注重融合发展”是中共中央、国务院在《中国教育现代化2035》中提出的“八大基本理念”之一，是党和国家关于我国教育现代化发展的总体思路，也是统筹推进教育现代化进程的行动指向。中国高等教育要“由大转强”、实现现代化，需落实“融合发展”与“共建共享”新理念，通过跨界与融合释放新动能、实现新发展。融合不是简单做“加法”，而是要真正实现理念和实践的共融与创新。高校的发展要具备“融合”能力，通过打造灵活开放的合作体系，走融合发展道路，实现人才培养融合、科研体系融合、社会服务融合，为高等教育现代化提供有力支撑。

高校应坚持产教融合、科教融汇，深化校地企多方联动的开放合作体系，在更广范围和更深层次提升人才培养质量、推动学术研究全面转型升级，积极探索融合发展新路径。要深化校际融合，着眼于拔尖创新人才培养的实际需要，统筹新工科、新医科、新农科、新文科协同建设，在推进理工结合、医工融合、文理贯通、工文交叉和关键安全领域、涉外法治人才培养等工作中协同培养、有效融通；要深化校城融合，在发挥好“四个

服务”功能基础上，把高校物理空间依托的城市作为办学治校的先行区、试验区，促进科研成果产业化应用，助力基层治理和经济建设，推动产业升级与城市发展；要深化校域融合，准确把握培养人才和满足社会需要之间的关系，高质量服务国家重大战略布局区域、学科专业相关辐射领域，进一步弥合人才培养供给侧和社会需求侧在结构、质量、水平上的差距。

坚持安全发展 坚守高质量发展底线

安全是发展的前提，发展是安全的保障。高校是培养社会主义建设者和接班人的重要阵地，肩负着立德树人的根本任务，师生的生命安全和和谐稳定重于泰山。走高质量发展道路，建设世界一流大学，必须将安全发展作为底线来坚守。

教育点多线长面广，校园安全稳定工作党和国家高度重视，社会关切、家长关注、师生关心，要将高校安全稳定工作提升到坚持总体国家安全观、坚持人民利益至上的高度来认识和理解，推动“平安校园”建设落到实处。要筑牢安全发展底线，有效提升风险防控能力，建立健全组织、制度、责任、教育、防控等工作体系，推进经常性排查、高质量整治、动态化管理有机结合。同时，要正确处理好改革发展稳定的关系，把握好改革的时度效，提振师生员工精气神，以更高水平的“平安校园”稳固支撑学校事业高质量发展。

林成华 陈洁 | 战略导向 动态适配 特色发展——不断完善学科专业设置 调整机制

来源：《光明日报》

面对全球科技竞争和大国战略博弈的严峻形势，我国将拔尖创新人才培养作为提升国家创新能力的关键。《教育强国建设规划纲要（2024—2035年）》提出，要“建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式”。今年的《政府工作报告》也强调，要“完善学科设置调整机制和人才培养模式”“要紧紧围绕国家需求和群众关切推进教育改革发展”。

近年来，我国围绕学科专业设置调整出台了一系列政策文件，以“新设与淘汰并重”为原则推动布局优化，一定程度上缓解了人才供需矛盾，为高质量发展提供了重要支撑，但仍存在与产业需求脱节、对国家战略响应不够、国际融通性不足、资源配置效率不高、同质化评价消解发展特色、卓越人才涌现不足等问题。为此，亟须加快打通科技发展、国家战略需求导向的高校学科专业设置调整机制的痛点堵点，推动学科专业设置调整实现“战略导向、动态适配、特色发展”，为加快实现高水平科技自立自强和高质量发展提供坚实的战略科技人才保障。

构建学科专业设置调整的需求反馈机制

科技革命和产业革命的加速演进凸显了学科专业建设的滞后性，进一步加剧了人才培养的供需矛盾，也对学科专业设置调整需求的精准反馈提出了更高要求。学科专业设置调整的需求反馈机制建设是一个系统化、动态化的过程，需整合学科专业“布局增设”“停招撤销”“横向优化”“纵向升级”等路径来构建。

构建双轨需求驱动体系。在国家层面要以《急需学科专业引导发展清单》为核心，建立覆盖科技前沿、国家安全等领域的动态调整清单，强化

战略导向；在区域层面要制定差异化学科专业群分类建设指南，推动地方院校聚焦新质生产力发展需求，形成“国家-区域”协同布局。

实施高校分类定位策略。头部高校重点对接国家重大战略需求，如集成电路、人工智能等，承担前沿技术攻关；地方院校主要结合区域产业升级需求，如新能源、现代农业等，打造特色学科专业链。

建立学科专业规划与区域经济的耦合机制。坚持教育科技人才三位一体发展，推进高校学科专业规划与区域经济社会和产业发展战略相适应、相匹配，避免区域间同质化竞争。

建设学科专业高能级动态信息服务平台。可整合教育部、人社部、科技部等多部门数据资源，构建AI驱动的“学科专业-人才供需”预测模型，实现就业市场监测、技术趋势预警、学科专业调整决策的一体化闭环。

实施学科专业设置调整的培育孵化机制

当前部分高校在资源配置上存在一定程度的路径依赖，资源向传统优势学科过度集聚，而对潜力大、成本高、见效较慢的新兴学科和交叉学科建设不够重视，引发高校内部学科生态失衡。前沿科技发展和国家重大战略布局要求围绕“新技术、新产业、新业态、新模式”，建立快速响应的学科专业培育孵化机制。

布局未来前沿领域微专业孵化。在量子信息、可控核聚变等领域可试点小学分制的跨学科模块化微专业，依托国家实验室等资源平台开展“课程+项目”串联模式的跨学科人才培养，待微专业孵化成熟后升级为独立专业。

增设面向产业迭代的交叉学科柔性专业。针对绿色低碳、脑机接口技术等新兴产业，在对应的具有发展潜力但尚未定型的交叉学科领域设立动态课程框架，允许部分学分随产业技术迭代更新，通过校企联合实验室实现产教深度融合，待专业成熟后纳入目录管理。

强化冷门绝学保护机制。对古文字学、文物保护技术等学科专业实施“基础研究+应用转化”双轨扶持，配套专项基金与文化遗产数字化等转化路径，破解其面临的发展困境。

打造学科专业设置调整的国际融通机制

当前我国学科专业体系与国际通行标准存在结构性错位，突出表现为学科专业命名体系、课程架构及认证标准的非对称性。根据 QS 学科目录对照分析，我国近四成一级学科无法直接匹配国际主流学科分类，亟须建设学科专业设置调整的国际融通机制。

推动我国学科专业与国际标准实质等效对接。要建立学科专业国际互认清单，推进课程体系的模块化重构，引入权威机构认证体系，重点推动我国新工科、新文科等“四新”学科对标世界一流课程标准，在保持本土特色的同时嵌入国际通识认证单元，尤其注重优化专业的跨文化实践能力培养。

聚焦急需紧缺和关键核心领域共建跨国产学研平台。依托平台共同开发相关课程和实训项目，实现人才培养与产业需求的无缝对接。

构建学科专业建设的国际质量保障体系。可成立国际专家咨询委员会，定期评估学科专业设置的前沿性；推动计算机科学、人工智能等国际化程度较高学科或新兴专业的学位互认，建立学分互通“快速通道”。

优化学科专业设置调整的资源配置机制

当前我国部分高校在学科专业设置调整上存在盲目跟风、“新瓶装旧酒”等现象，如扎堆设置人工智能等“智能+”热门学科专业，部分新设专业在专业建设、师资配置上“换汤不换药”等，亟待“全国一盘棋”优化资源配置，实现学科专业的区域、领域布局优化和特色发展。

建立国家战略领域精准投入机制，强化重点领域资源配置。对“双一流”学科和急需紧缺领域实施“评估-资源”强关联机制，规范准入标准，并通过专项经费、平台建设、硕博点扩招等形成集聚效应。

推进区域适配性资源平衡补偿机制，促进学科生态均衡发展。如设立“学科（专业）区域平衡系数”，在评估中增设“学科与区域经济适配度”指标，对西部生态学、东北装备制造等达标学科，给予高于东部一定比例的经费倾斜。

推广采用非对称资源分配策略，避免资源过度向东部集聚。以“基础保底+绩效奖励”模式，保障西部基础学科生存线，支持特色学科与区域发展同频共振，“精准滴灌”实现局部突破带动整体提升。

完善学科专业设置调整的质量评价机制

当前学科专业设置调整实践中，尽管政策赋予高校更多自主权，但在实际操作中，行政主导的决策模式仍占据主导地位。同时，财政拨款、排名体系仍绑定传统学科专业评估标准和评价指标体系，同质化的评价体系导致行业性院校、艺术类院校以及应用型高校在争取资源时与研究型高校“同台竞技”，引发资源浪费和学科专业特色丧失，亟须以质量评价机制引导有序发展。

以服务国家战略与区域发展为核心导向，在传统学科评估框架中增设科技贡献力和产业适配度等核心指标类型，通过指标权重倾斜，倒逼高校从“政策套利”转向“需求驱动”。

建立分类分层治理模式，依据高校类型定位和学科特点，制定差异化评估标准。可构建学界、产业界、专业协会协同治理框架，完善“评估结果—资源配置”联动机制，形成规则透明、标准明确、流程规范的专科专业设置调整制度体系。

完善省级统筹预警功能，开发“学科专业全周期监测系统”。依托该系统实现动态扫描低水平重复建设专业、实时监测就业结构性矛盾突出专业、精准匹配特色学科扶持政策等功能，通过“数据监测—智能预警—靶向调控”机制，破解“管放失衡”的管理困境。

本期编辑：李超凡

本期责编：马巧双

本期审定：戎华刚